



El desarrollo humano en República Dominicana

Adriana Velasco

Oficina de Desarrollo Humano

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

El enfoque del desarrollo como libertad:

Es una teoría y una metodología para abordar la problemática del desarrollo.

La estrategia para alcanzarlo es el desarrollo humano

Proceso de expansión de las libertades reales de que disfrutan los individuos para elegir las cosas que tienen razones para valorar.

Eliminación de las fuentes de privación (pobreza económica, falta de servicios, violación de la libertad) que impiden a las personas realizar lo que valoran



Enfoque de la libertad: como medio y como fin

Las libertades más elementales, como tener una vida prolongada y en salud, acceso a alimentos, tener la posibilidad de educarse.

Libertades más avanzadas, como participar social y políticamente, el respeto a sus derechos, no avergonzarse de lo que uno es, libertad cultural.

Una persona sin libertades reales no puede elegir la vida que quiere y valora. Por lo tanto el desarrollo va mucho más allá que tener unos ingresos o un elevado PIB.

Esta concepción rompe con la visión anterior de que el desarrollo de un país se mide a través del PIB por habitante



El DH considera al crecimiento económico necesario pero no suficiente.

El DH no es una teoría de la formación de capital humano, ni del desarrollo de recursos humanos, ni un enfoque de bienestar social.

La estrategia de desarrollo humano combina:

- la **eficiencia** (que provee la base material)
- la **equidad** (que crea capacidades y oportunidades)
- el **empoderamiento y la participación** (para darle sostenibilidad a la equidad y la eficiencia)
- la **libertad** (como objetivo)



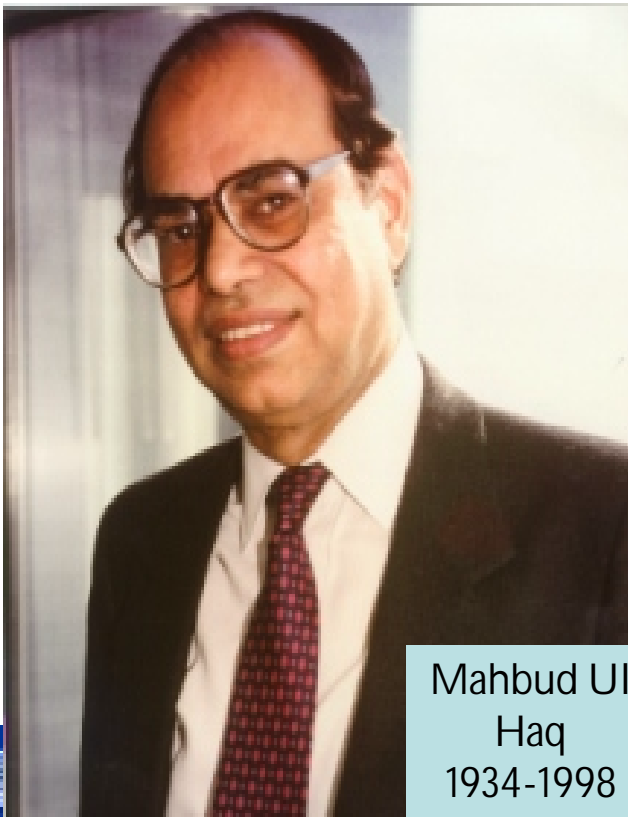
Mabub UI Haq (Paquistaní) murió 1998. Sentido práctico y publicitario.

Amartya Sen. Economista Indio. Premio Nobel de 1998.

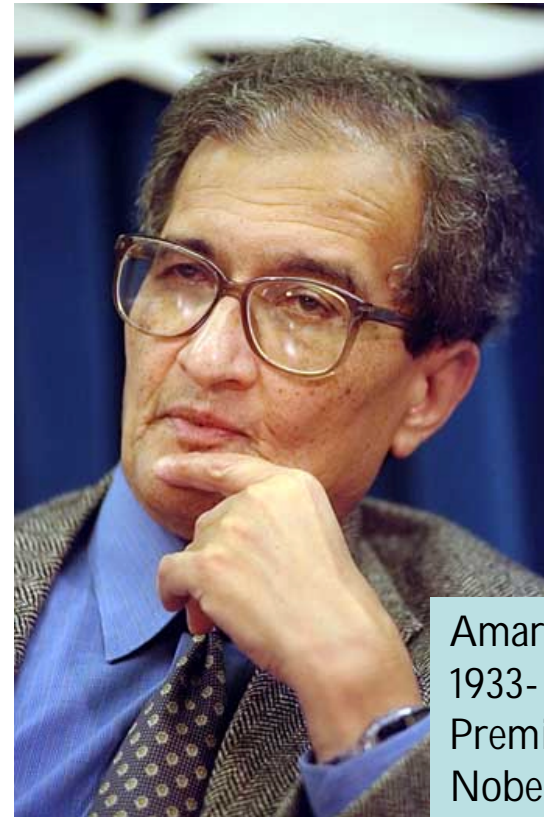
Crítica de los supuestos filosóficos de la teoría económica.

Desarrollar una alternativa al utilitarismo,

Trabajo empírico sobre hambruna, pobreza, equidad y género.



Mahbud UI
Haq
1934-1998



Amartya Sen
1933-
Premio
Nobel 1998



16 informes mundiales y más de 650 informes nacionales

1990	Concepto y Medición	<i>Lo esencial no es el crecimiento económico; es el desarrollo humano</i>
1991	Estrategia nacional e internacional	<i>La causa de atraso no es la falta de recursos; es la falta de compromiso político</i>
1992	Comercio Internacional	<i>Los mercados son medios, el desarrollo es el fin.</i>
1993	Participación	<i>El desarrollo es hecho por la gente</i>
1994	Seguridad humana	<i>En vez de seguridad militar, seguridad de la gente.</i>
1995	Género	<i>No hay desarrollo sin igualdad de género</i>
1996	Crecimiento económico	<i>No sólo importa el crecimiento económico, importa de cual tipo sea.</i>
1997	Pobreza	<i>La pobreza ya no es inevitable.</i>
1998	Consumo	<i>El consumo debe ser sostenible, responsable y compartido.</i>
1999	Globalización	<i>La globalización puede usarse para el desarrollo humano</i>
2000	Derechos humanos	<i>Sin respeto por los derechos humanos no hay desarrollo.</i>
2001	Tecnología	<i>La tecnología es para mejorar la vida de la gente.</i>
2002	Gobernabilidad	<i>Sin gobernabilidad democrática no hay desarrollo humano.</i>
2003	Objetivos de Desarrollo Milenio	<i>El equilibrio y la estabilidad para todo el mundo precisa del compromiso de todas las naciones para hacer llegar a todas las personas la ampliación de las posibilidades existentes</i>
2004	La libertad cultural en el mundo diverso de hoy	<i>Se requieren políticas multiculturales que reconozcan las diferencias, defiendan la diversidad y propicien la libertad cultural.</i>
2005	La cooperación internacional	<i>La cooperación internacional ante una encrucijada: ayuda al desarrollo, comercio y seguridad en un mundo desigual</i>
2006	Agua potable y saneamiento	<i>Más allá de la escasez: poder, pobreza y la crisis mundial del agua</i>

DESARROLLO HUMANO INFORME 1990



DESARROLLO HUMANO: INFORME 1991



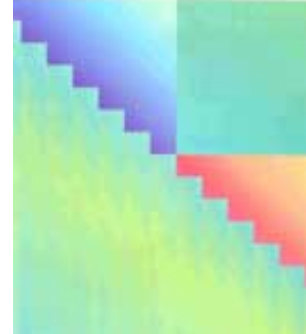
DESARROLLO HUMANO: INFORME 1992



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 1993



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 1994



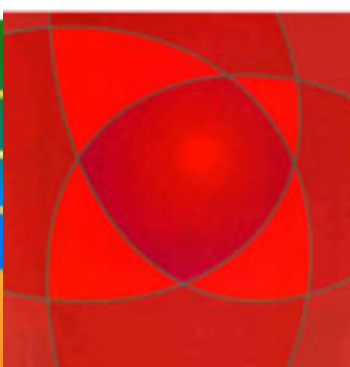
INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 1995



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 1996



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 1997



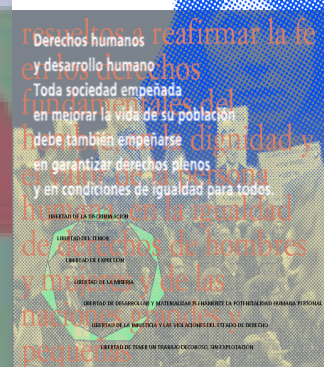
INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 1998



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 1999



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 2000



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 2001



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 2002



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 2003



INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO 2004



Human Development Report 2005



Informe sobre Desarrollo Humano 2006



Crecimiento económico sin desarrollo humano

América Latina y el Caribe: Crecimiento promedio anual del PIB y volatilidad

Países	Media		Coeficiente Variación	
	1951-2005	Posición	1951-2005	Posición
Rep. Dominicana	5.1	1	1.0	7
Panamá	4.8	2	0.9	6
Brasil	4.8	3	0.8	4
México	4.6	4	0.7	3
Ecuador	4.6	5	1.0	9
Colombia	4.2	6	0.5	1
Paraguay	4.1	7	0.9	5
Chile	4.0	8	1.2	10
Venezuela	4.0	9	1.3	13
Honduras	3.9	10	1.0	8

Países	Media		Coeficiente Variación	
	1951-2005	Posición	1951-2005	Posición
Guatemala	3.9	11	0.7	2
Perú	3.7	12	1.3	14
El Salvador	3.3	13	1.2	11
Nicaragua	2.9	14	2.3	17
Bolivia	2.8	15	1.3	12
Argentina	2.6	16	2.0	15
Uruguay	2.0	17	2.2	16
Haití	1.3	18	3.6	18

Fuente: ODH/PNUD en base a CEPAL



La economía dominicana se multiplicó por 8.5; la población y el ingreso per cápita casi se triplican, las exportaciones de bienes y servicios se multiplicaron por 50 en 45 años y la estructura productiva cambió hacia los servicios.

Índice de Desarrollo Humano

República Dominicana, 1975 a 2004

Variable	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2004
Índice de Desarrollo Humano (IDH)	0.622	0.652	0.674	0.682	0.703	0.733	0.751
PIB per cápita (PPA en US\$)	3,709	4,298	4,413	4,520	5,236	6,975	7,449
Tasa bruta combinada de matriculación primaria, secundaria y terciaria (%)	58.1	64.0	70.2	62.5	64.5	71.2	74.1
Tasa de alfabetismo adultos (%)	70.6	74.0	76.9	79.4	81.7	83.7	85.1
Esperanza de vida al nacer (años)	60.9	62.4	63.7	65.3	66.3	66.8	67.5

Fuente: PNUD 2006



Índice de Desarrollo Humano

República Dominicana y América Latina y el Caribe, 2004

Región y País	América Latina y el Caribe	República Dominicana
Índice de Desarrollo Humano (IDH)	0.795	0.751
PIB per cápita (PPA en US\$)	7,964	7,449
Tasa bruta combinada de matriculación primaria, secundaria y terciaria (%)	81.0	74.1
Tasa de alfabetismo adultos (%)	90.2	85.1
Esperanza de vida al nacer (años)	72.2	67.5

Fuente: PNUD 2006

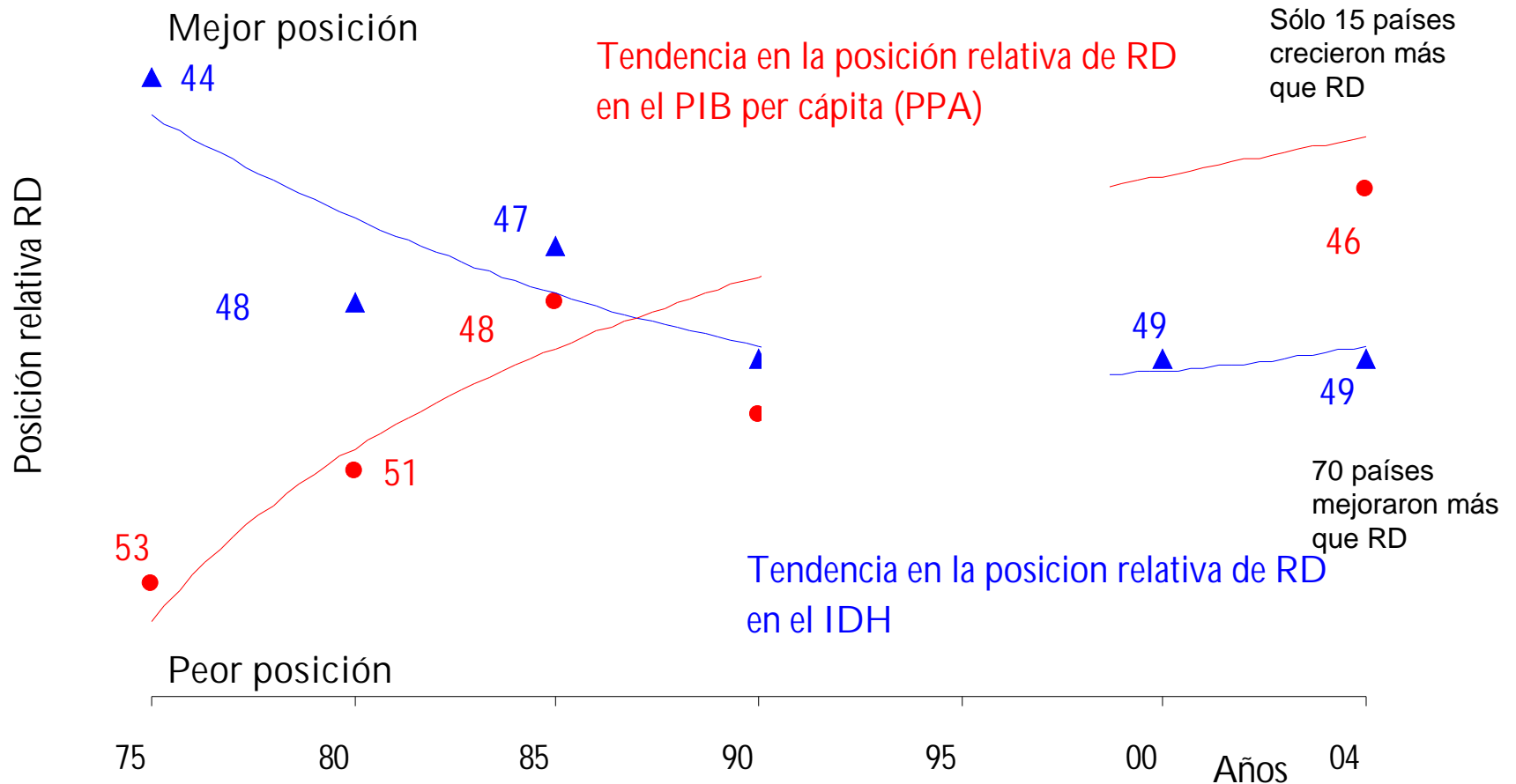
**Posición 94
de 177 países**



Oficina de Desarrollo Humano / PNUD
República Dominicana
<http://odh.pnud.org.do>

CRECIMIENTO Y DESARROLLO HUMANO

Posición relativa de Rep. Dominicana respecto de 91 países del mundo



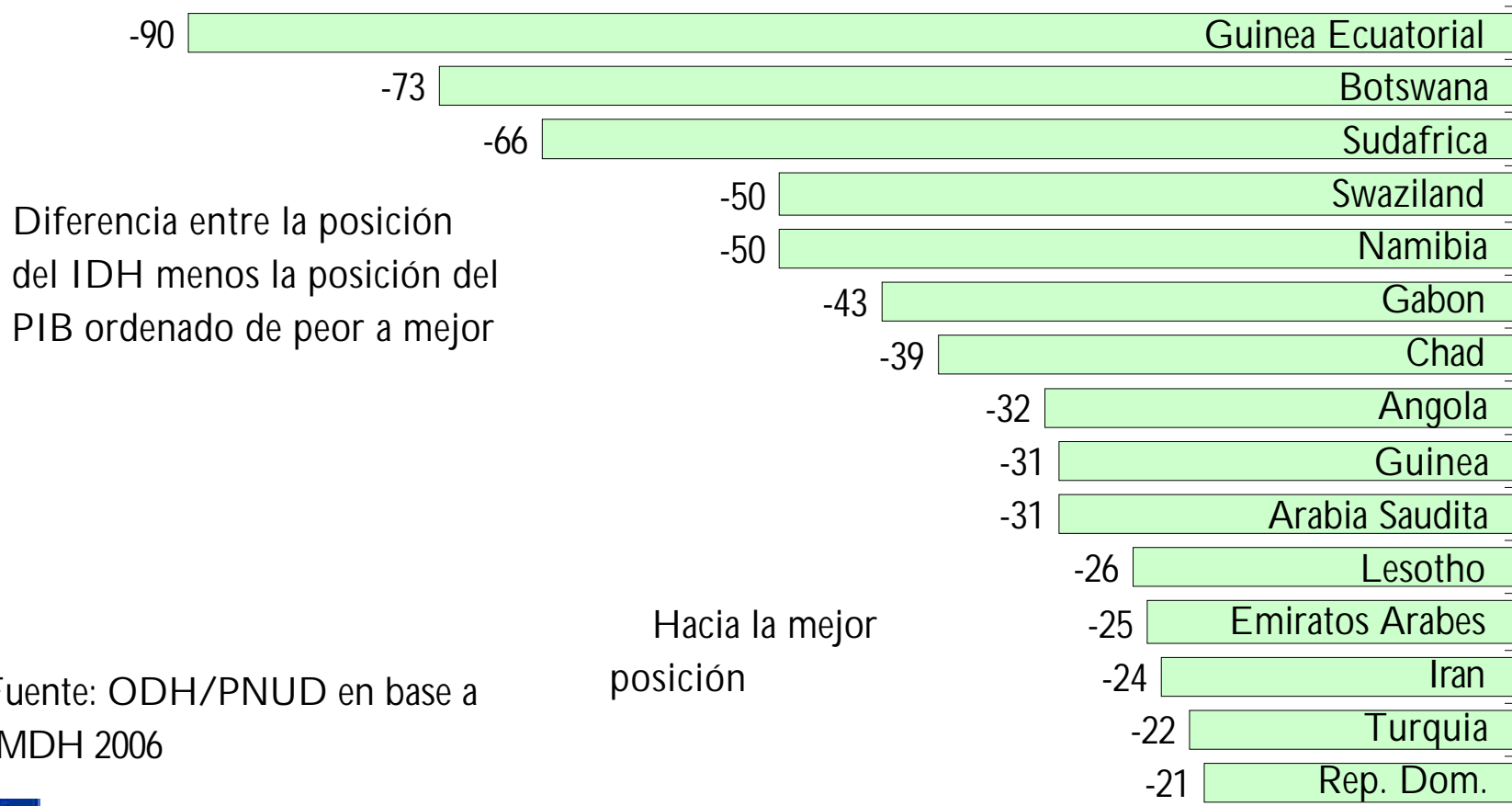
Fuente: ODH/PNUD con información de PNUD 2006



Desaprovechamiento de las oportunidades de crecimiento económico para mejorar el bienestar.

En el 2004 ocupó la posición 15 de 177 de desaprovechamiento del crecimiento económico.

Los 15 países de 177 que más desaprovecharon la riqueza para mejorar el desarrollo humano 2004



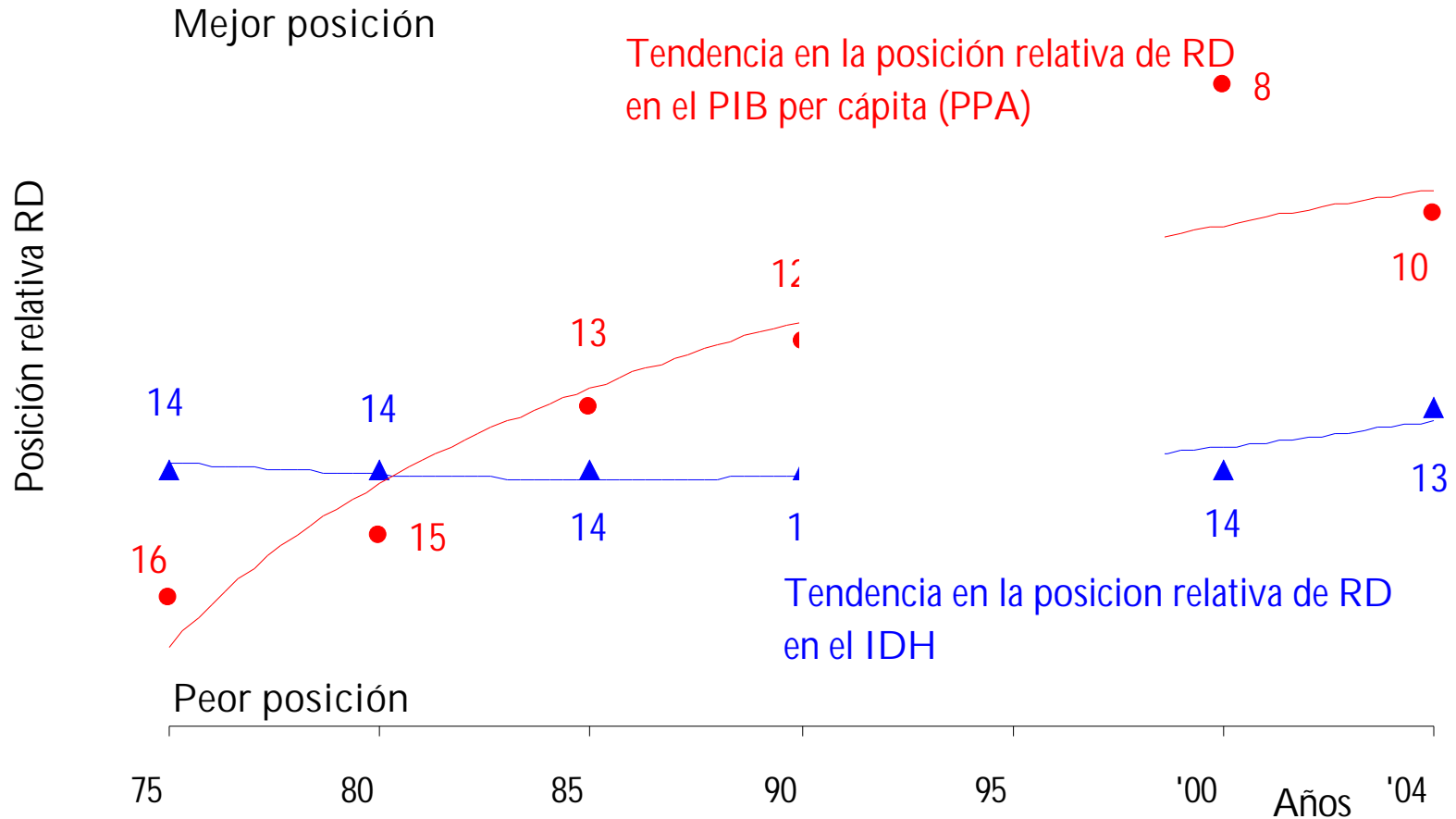
Fuente: ODH/PNUD en base a IMDH 2006



Oficina de Desarrollo Humano / PNUD
República Dominicana
<http://odh.pnud.org.do>

CRECIMIENTO Y DESARROLLO HUMANO

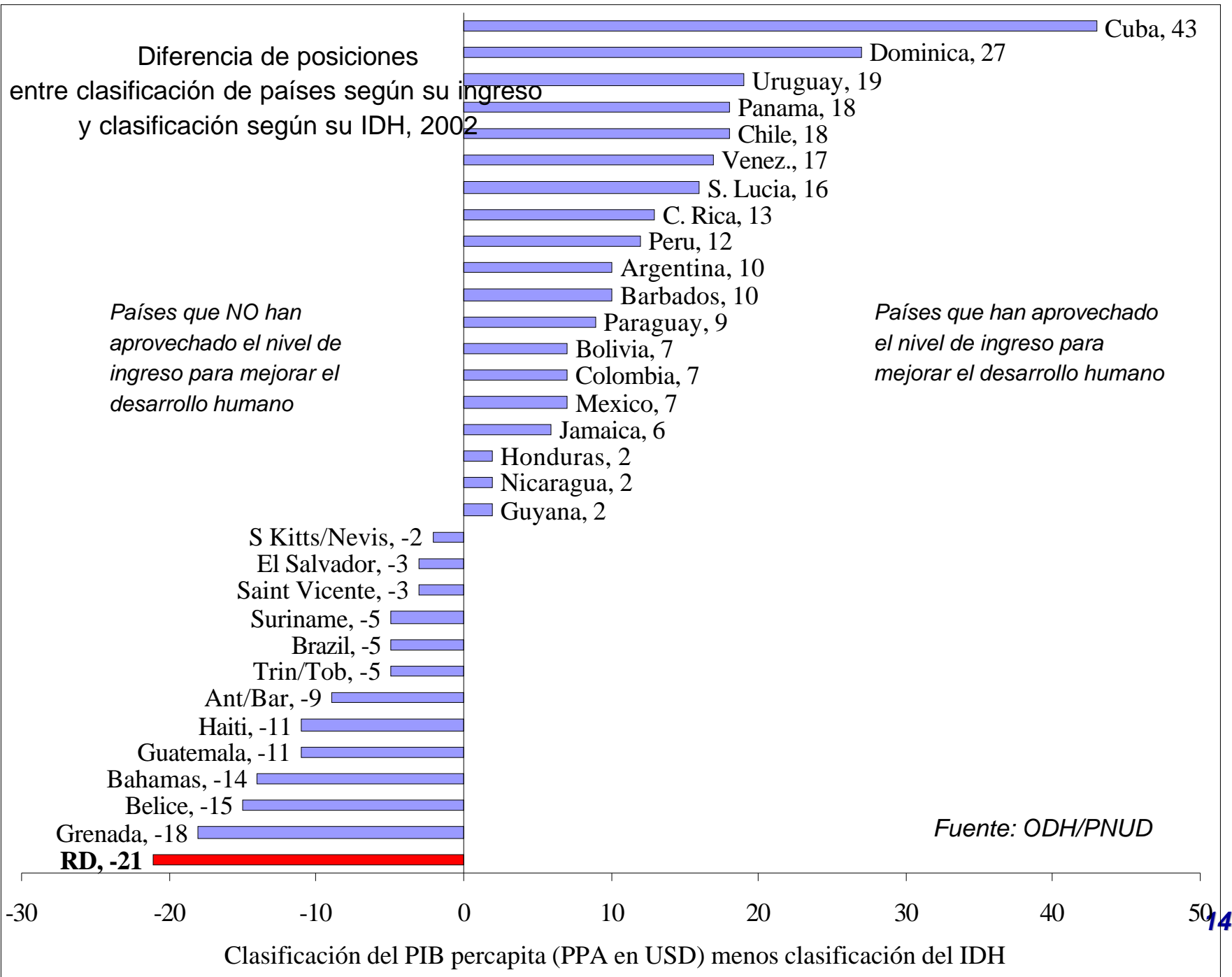
Posición relativa de Rep. Dominicana respecto de 22 países de América Latina y el Caribe, que representan el 98% de la población



Fuente: ODH/PNUD con información de PNUD 2006

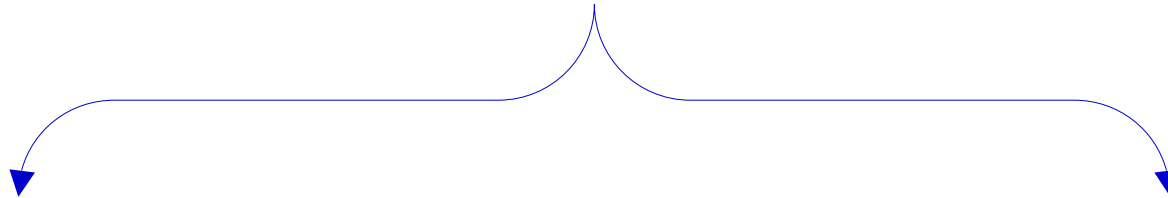


Oficina de Desarrollo Humano / PNUD
República Dominicana
<http://odh.pnud.org.do>



Hacia una inserción mundial incluyente y renovada

Una inserción excluyente y que se agota (en la última década)



EXCLUYENTE

- ***Hay más crecimiento económico, pero menos progreso social que AL y C.***
- ***Hemos desaprovechado el crecimiento económico para mejorar el bienestar de las personas.***

SE AGOTA

- ***Porque haciendo más de lo mismo no lograremos crecer ni mejorar el bienestar de las personas.***



¿Por qué se agota y es excluyente?

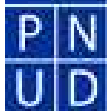
1) La Pobreza y el insuficiente desarrollo humano relativo de RD no es consecuencia de falta de recursos.

Es el resultado del escaso compromiso con el desarrollo y el progreso colectivo del liderazgo nacional político, económico y social que ha buscado una rentabilidad de corto plazo sin un proyecto nacional que sea socialmente incluyente.

También, por la falta de participación y empoderamiento de los actores sociales para forzar un pacto social que garantice equidad.

2) Los sectores dinámicos se desarrollaron como enclaves, con bajos encadenamientos internos, disfrutando de condiciones excepcionales en décadas pasadas e irrepetibles en el presente y en el futuro inmediato, o que han sobreexplotado los recursos en una forma no sostenible y necesitan urgentemente ser reestructurados.

3) Se advierte falta de institucionalidad, un estado de derecho defectuoso y una forma de hacer política que ha llevado a la pérdida de los espacios públicos y a la privatización del Estado en manos de partidos y grupos políticos y empresariales.



Modelo económico, social e institucional de inserción en la globalización

EJES DE INSERCIÓN

- **Exportaciones nacionales**
- **Turismo**
- **Zonas francas**
- **Migraciones**
- **Identidad y cultura**

CAPACIDADES

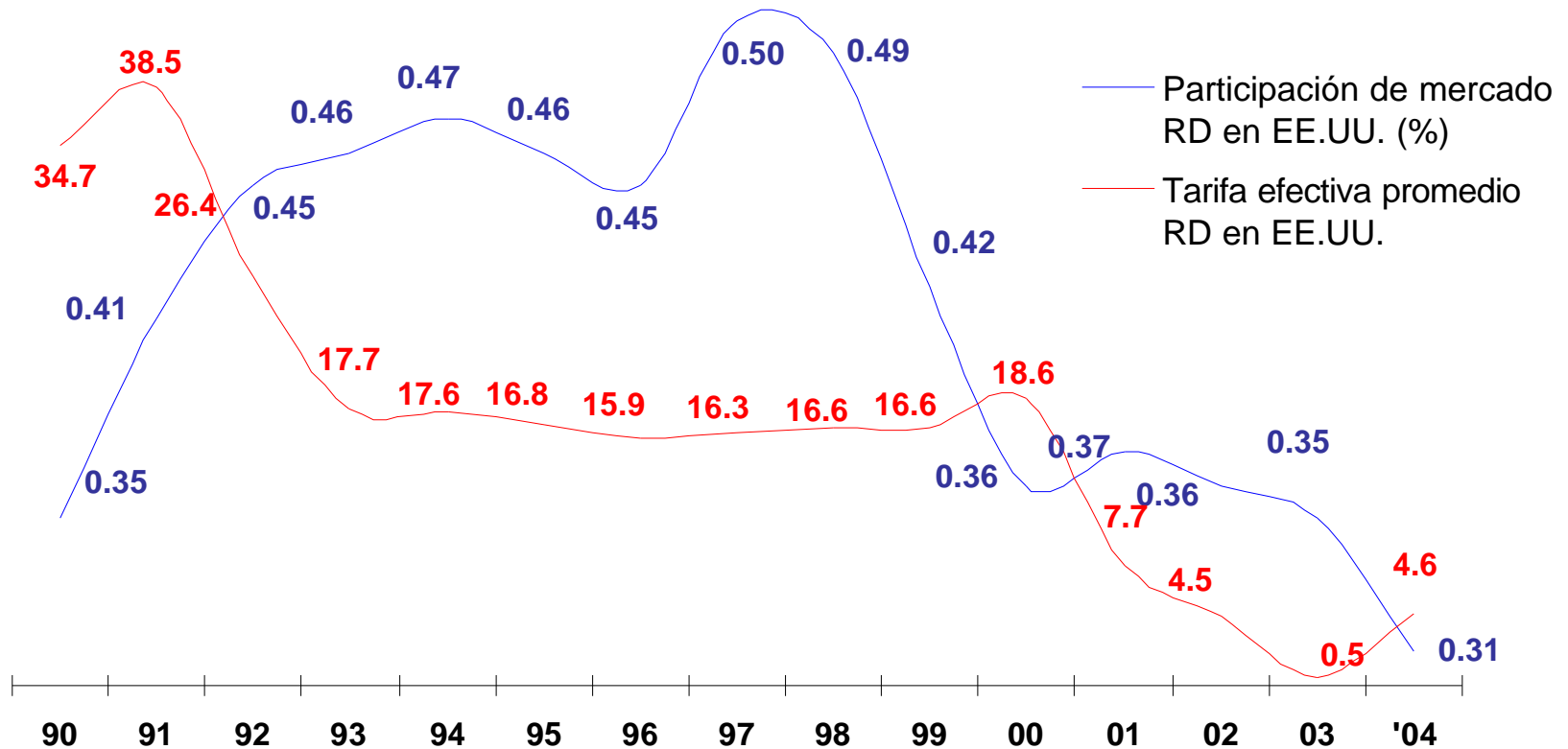
- **Salud**
- **Educación**
- **Empleo**

INSTITUCIONES



Exportaciones nacionales: una oportunidad poco aprovechada

BARRERAS ARANCELARIAS (ARANCEL PROMEDIO EFECTIVO) Y PARTICIPACIÓN DE MERCADO

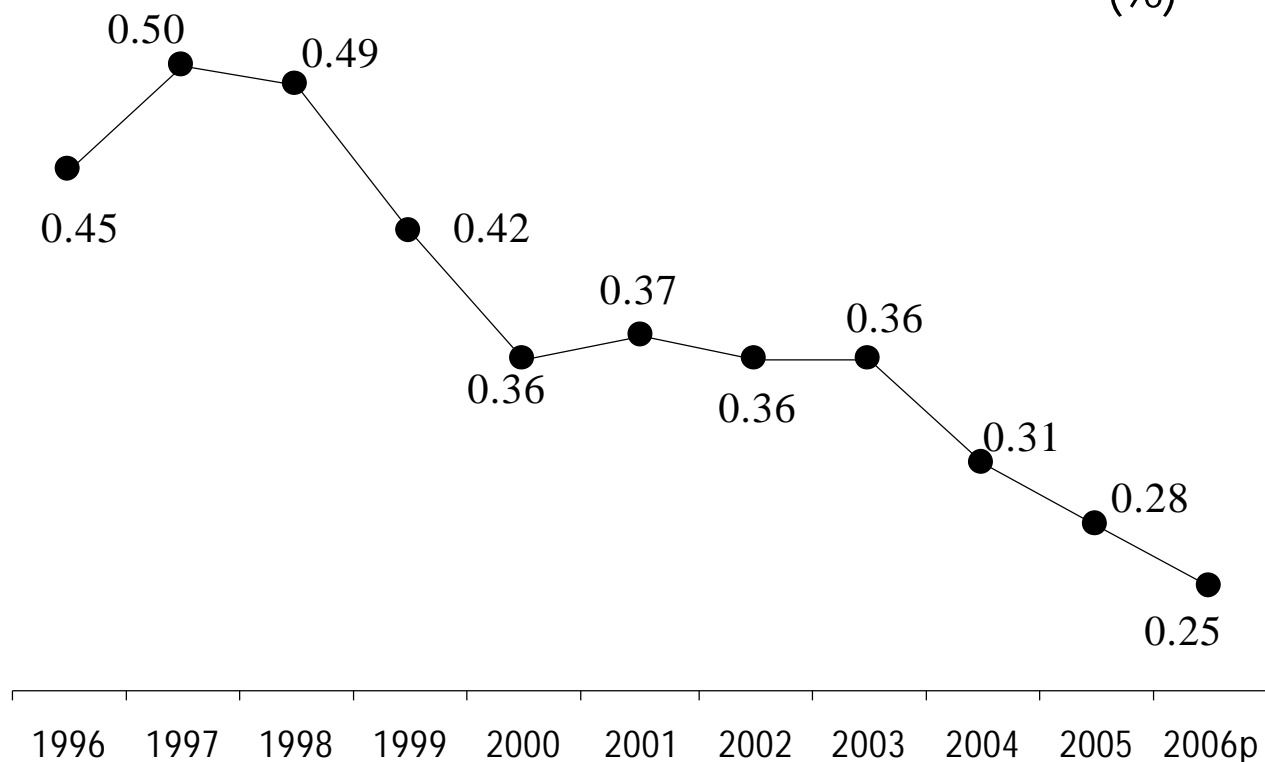


Competitividad revelada se ha deteriorado a pesar de menores barreras.

Falta de Competitividad Sistémica: tasas interés, costo energía, rigidez institucional, recursos humanos de calidad



Gráfico B. Competitividad revelada de República Dominicana en el mercado de Estados Unidos (%)

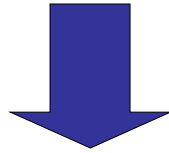


Fuente: United States International Trade Commission

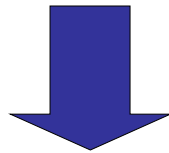
El nivel de competitividad revelada del total de las exportaciones dominicanas al mercado de EEUU era en 2006 inferior al nivel que tenía en 1990, y desde 1996 viene declinando. En los últimos 10 años, RD ha perdido la mitad de participación en el mercado de EEUU.



***El crecimiento de las exportaciones
depende la competitividad***



***La competitividad depende de la
productividad***



***Productividad depende de la
tecnología, los conocimientos y
las habilidades***

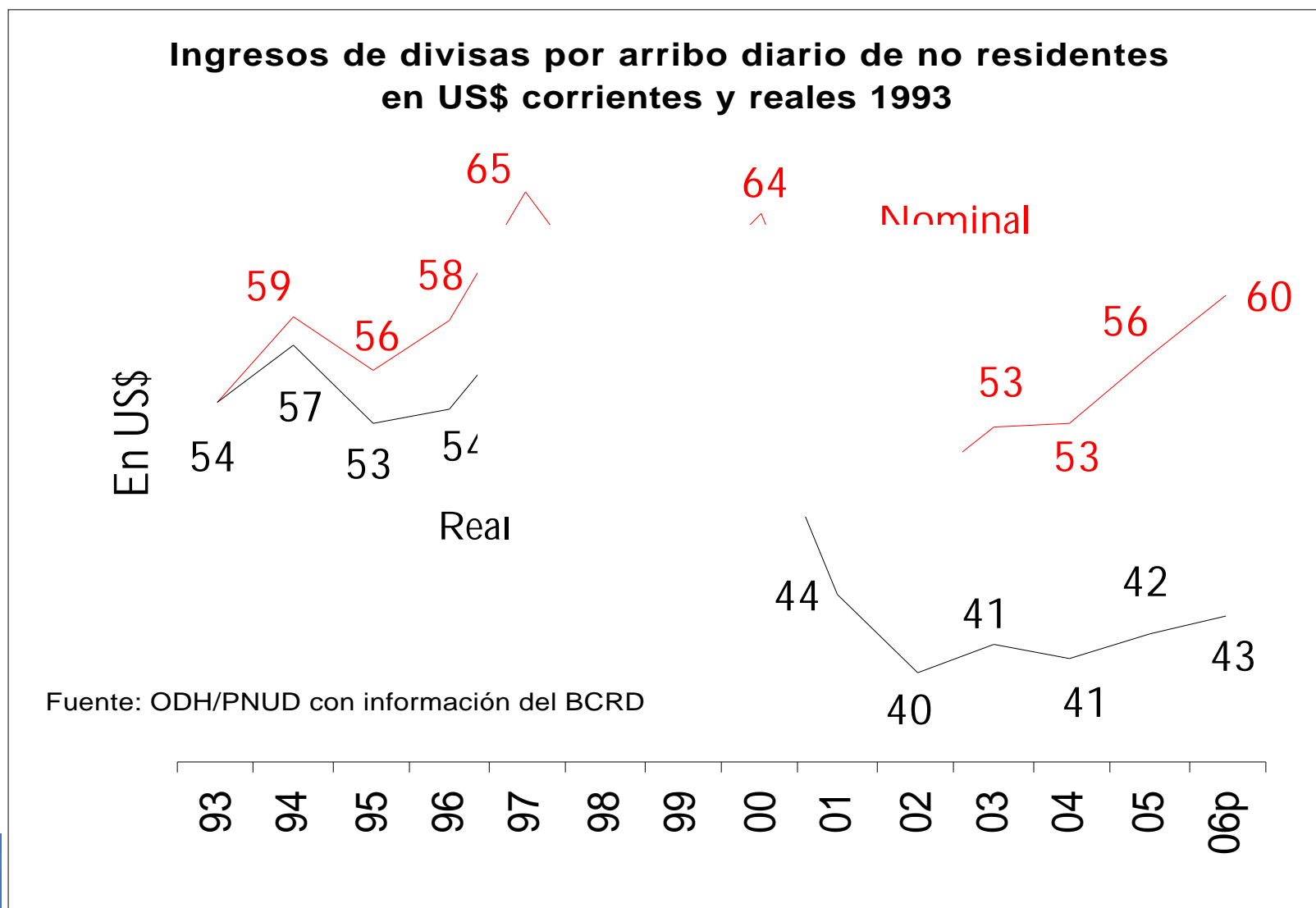


***El portador de los
conocimientos y
habilidades es el
individuo***

***Por tanto, el incremento de la productividad depende de las
condiciones de vida de las personas***



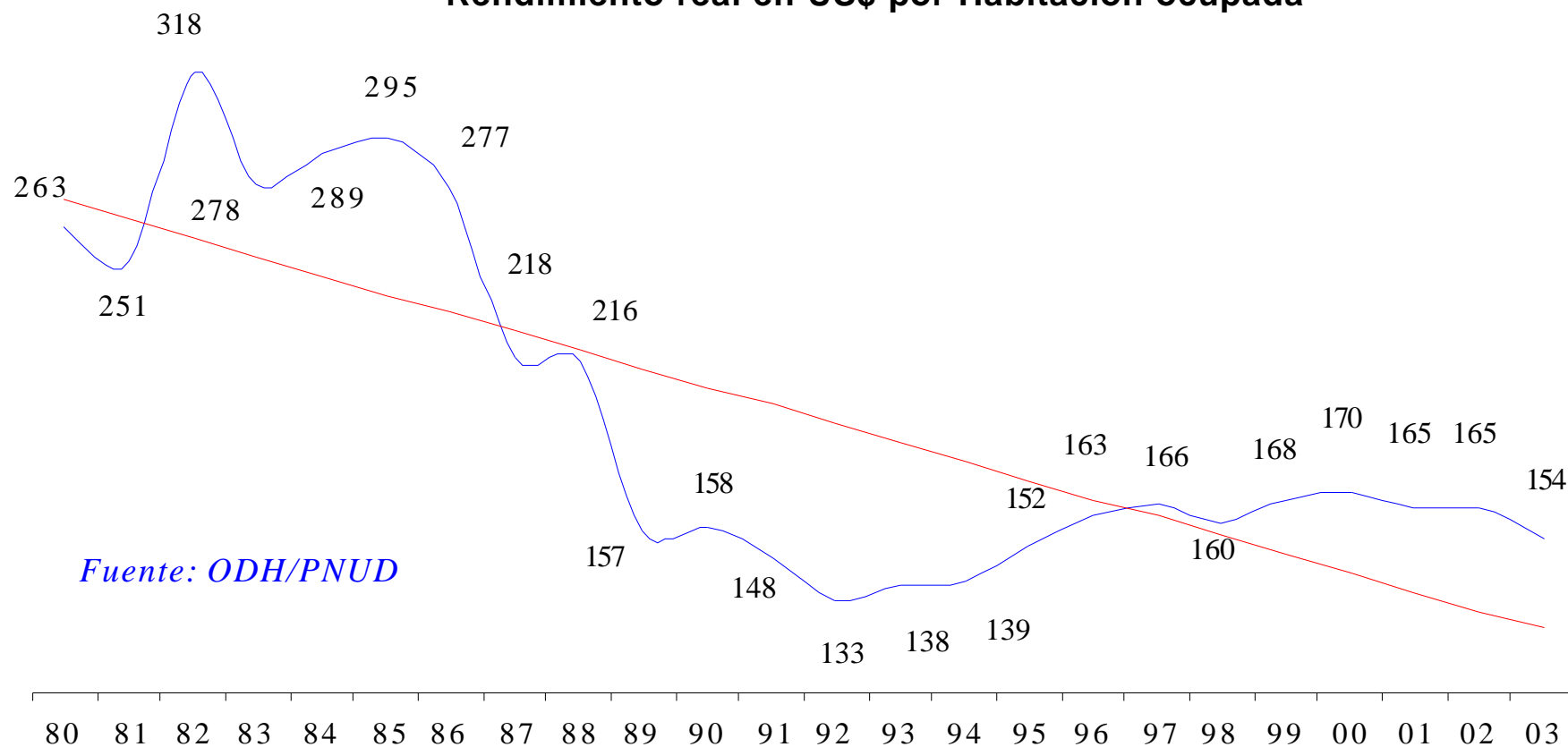
Turismo: si no se modifica, se agota



Fuente: ODH /PNUD con información de BCRD

Turismo: si no se modifica, se agota

Rendimiento real en US\$ por Habitación ocupada



Fuente: ODH/PNUD



El modelo del turismo conduce a:

- 1. Dominio monopólico de turoperadores**
- 2. Imagen turística estereotipada por las tres S (sun, sand, sea).**
- 3. Producto turístico homogéneo y poca tendencia a la diversificación de su oferta.**
- 4. Desarrollo turístico concentrado en las costas.**
- 5. Los hoteles de gran tamaño dominan la oferta habitacional.**
- 6. Las facilidades turísticas son concebidas a espalda de las comunidades y de la cultura nativa.**
- 7. Escasa regulación estatal.**
- 8. Fuerte carga y deterioro ambiental de los destinos.**
- 9. Creciente inseguridad ciudadana.**
- 10. Pocas actividades culturales y de entretenimiento para complementar la oferta hotelera y predominio de enclaves.**
- 11. Ausencia o escasez de capital social.**
- 12. Tendencia a competir cada vez más por precios.**
- 13. El deterioro del entorno alrededor de los destinos.**



Turismo: si no se modifica, se agota

Dos ejemplos:

Fenómeno natural vs. Desastre natural ➡ ***El huracán Jeanne***

El impacto se debió al manejo inadecuado de las aguas, hoteles construidos en humedales, manglares destruidos, e interrupciones de los flujos naturales del agua

Playa pública vs. playa privada ➡ ***Certificación Bandera Azul***

La solución al problema de los vendedores ambulantes fue la privatización de las playas, generando exclusión social.



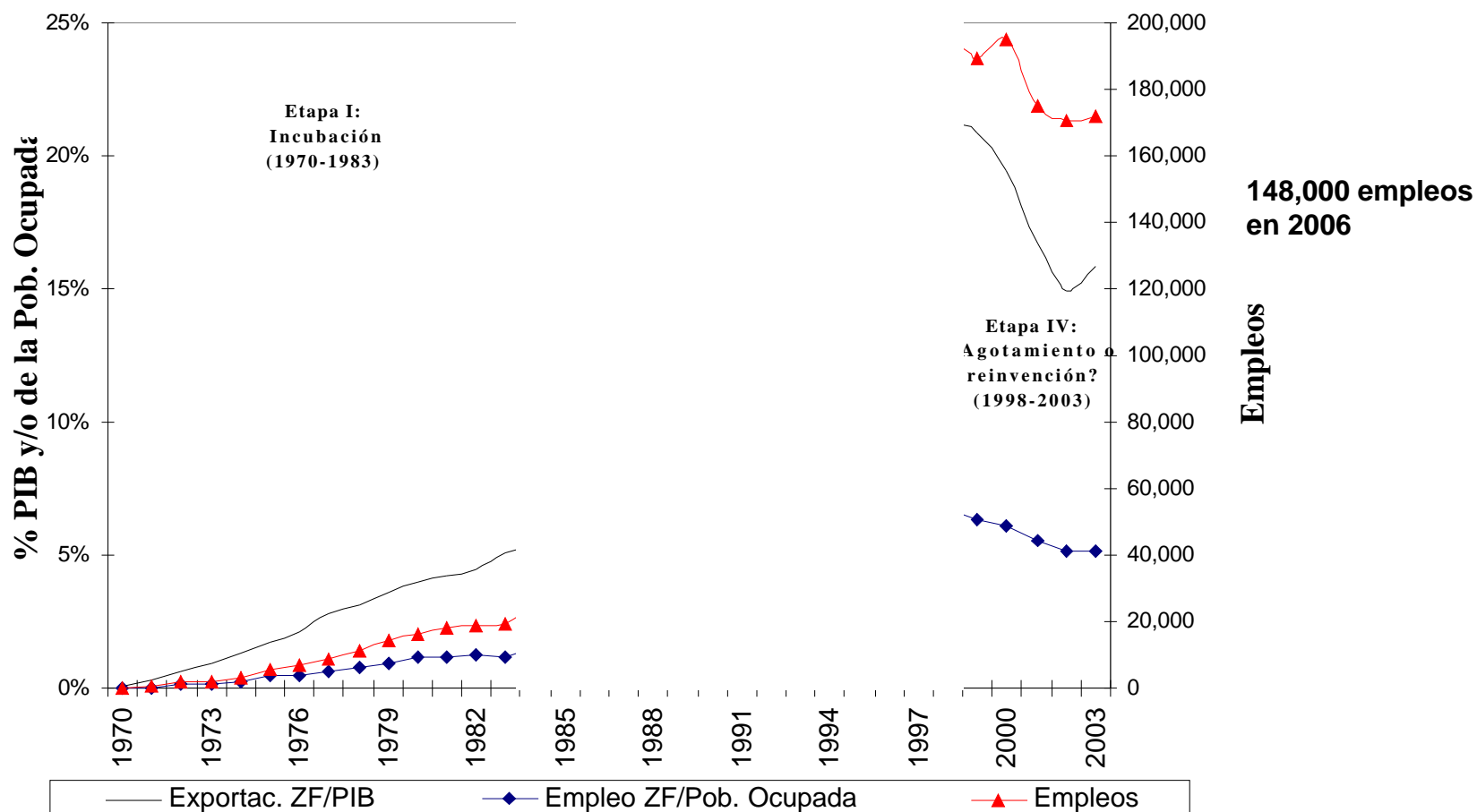
Turismo: si no se modifica, se agota

OPORTUNIDAD DE REESTRUCTURAR EL SECTOR

- La demanda mundial está cambiando hacia un turismo amigable con el ambiente y la cultura, y respetuoso de la mujer.***
- Se debe ajustar la oferta a esos cambios, lo que sería compatible con el desarrollo humano***



Zonas francas, ¿en busca de un paraíso perdido?



La actividad de ZF declina aceleradamente. La participación en el mercado de EEUU de las confecciones, los textiles y los calzados en 2006 era un poco más de la mitad de lo que se exportaba en el año 2000, y en dólares corrientes representaba el 68%. Los empleos de zonas francas continúan su tendencia declinante.



Zonas francas, ¿en busca de un paraíso perdido?

- **Los textiles representan el 60% del empleo y casi el 50% de las exportaciones.**
- **Su crecimiento se debió a la combinación de tres distorsiones en el mercado mundial.**
 - **Acuerdo Multifibra, que creó barreras de entrada a productos y países, y desapareció el 1 enero de 2005**
 - **La ICC, que vence en 2008, y que garantiza acceso al mercado de EEUU a cambio de utilizar materia prima e insumos de ese país, lo cual fomentó una economía de enclave.**
 - **Régimen de incentivos a empresas de zonas franca, que viola las normas de la OMC.**

HAY QUE REESTRUCTURAR HACIA:

- **EMPRESAS DE ALTA TECNOLOGIA**
- **EMPRESAS DE SERVICIOS (QUE PUEDEN DISFRUTAR DEL INCENTIVO FISCAL)**



Las migraciones: la incapacidad de ofrecer una vida digna

- ***La movilidad internacional y migraciones.***
- ***El impacto de la inmigración haitiana también ha sido diverso en aportes y costos.***
- ***Las remesas enviadas por los dominicanos registran un aumento notable:***
 - *Censo de 2002, el 10.2% de los hogares recibe remesas.*
 - *224,868 hogares dominicanos y 879,896 personas.*
 - *6% de los ingresos totales de los hogares.*
 - *30% de los ingresos.*
 - *Elevado costo de rupturas.*
- ***Prevalecen desencuentros y vacíos entre las realidades y tendencias migratorias y las políticas, normas e instituciones relacionadas con las migraciones. Se ha carecido de políticas de migración integrales y explícitas.***



Indicadores del crecimiento demográfico estimados por quinquenios					
(Período 1980-2005)					
Indicadores demográficos	Quinquenio				
	1980-1985	1985-1990	1990-1995	1995-2000	2000-2005
Migración	-80,001	-180,000	-220,002	-180,000	-139,997
Migración anual	-16,000	-36,000	-44,000	-36,000	-27,999
Tasa de migración (por mil)	-2.6	-5.27	-5.89	-4.43	-3.16
Fuente: Oficina Nacional de Estadística. www.one.gob.do					

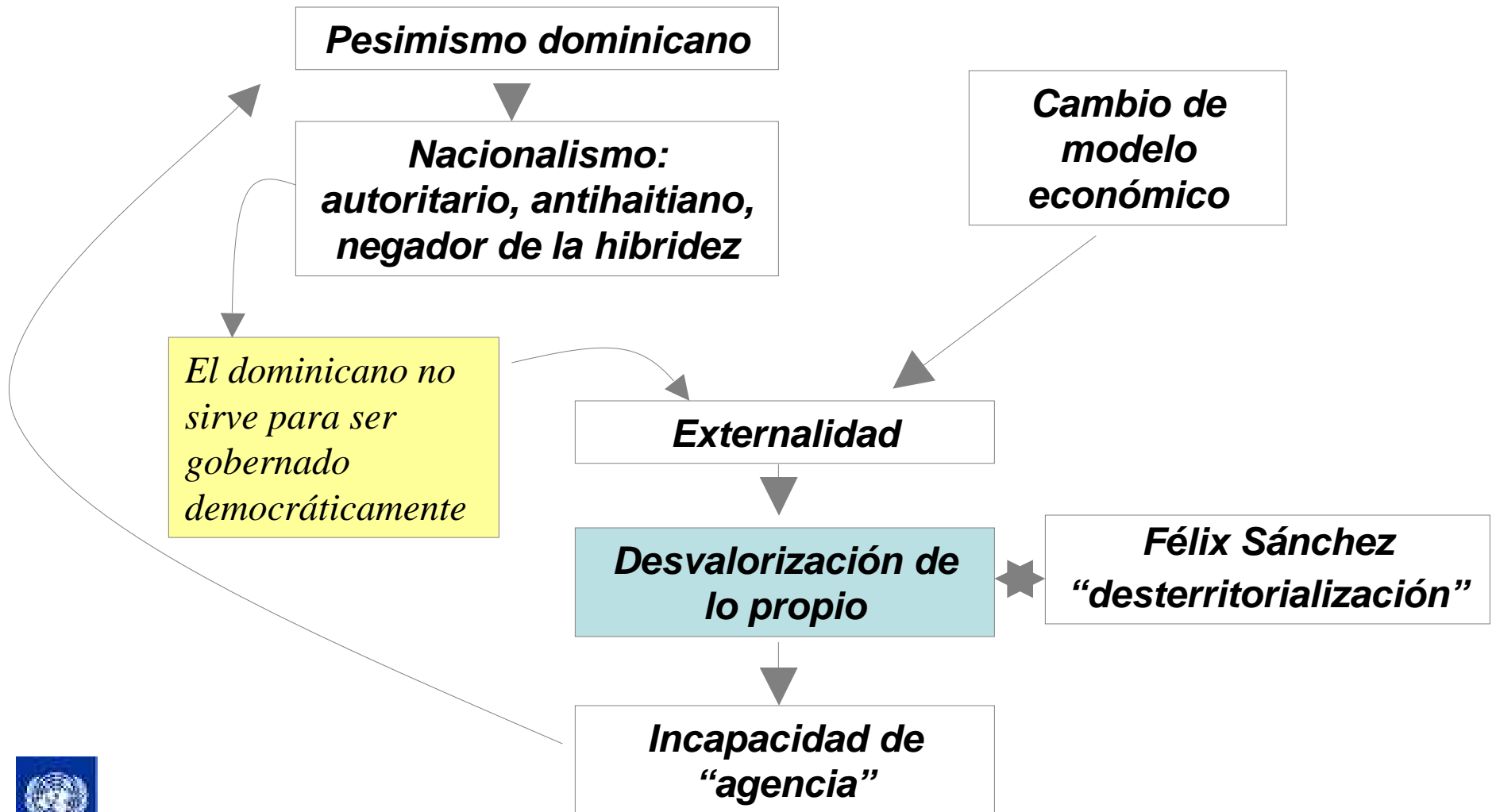


Niveles de pobreza en las familias de grupos seleccionados de los Estados Unidos (%)

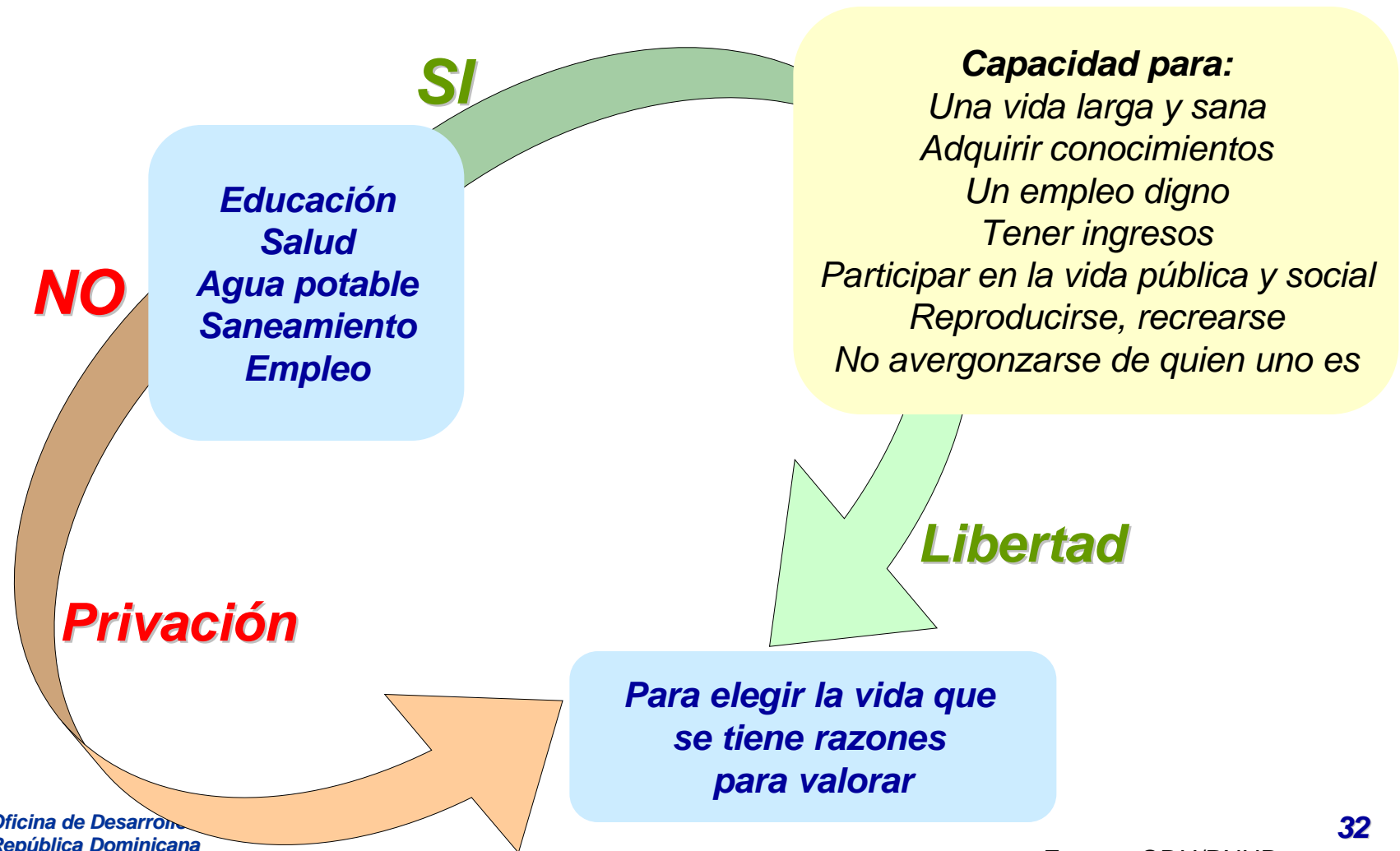
Familias en niveles de pobreza	EEUU	Latinos	Mexico	Puerto Rico	Cuba	Centro América	Rep. Dominicana
1.-Todas las Familias	9.2	20.0	20.7	23.4	11.0	18.1	27.6
Con Hijos menores de 18 años	13.6	24.1	24.4	28.8	13.6	21.3	32.0
Con hijos menores de 5 años	17.0	27.6	28.2	32.8	13.8	24.0	33.5
2.- Familias con ambos padres	4.9	14.4	16.6	10.7	8.2	13.0	15.1
Con hijos menores de 18 años	6.6	17.0	19.2	12.4	8.7	14.7	16.7
Con hijos menores de 5 años	8.5	20.5	22.8	14.1	8.9	17.4	18.1
3.-Familias de madre soltera	26.5	37.8	38.1	44.0	21.5	34.0	44.6
Con hijos menores de 18 años	34.3	44.5	44.3	49.9	30.1	40.8	51.0
Con hijos menores de 5 años	46.4	55.1	53.0	58.8	36.3	49.3	55.7



Identidad y cultura: la valorización de lo propio, el mayor desafío



Capacidades y oportunidades a desarrollar: educación, salud agua potable y saneamiento, y empleo



Educación

Escolaridad promedio (años)				
Países	1970	2000	Aumento	Indice de Esfuerzo
Panamá	4.8	8.6	3.8	0.528
México	3.7	7.2	3.5	0.422
Venezuela	3.2	6.6	3.4	0.386
Perú	4.6	7.6	3	0.405
Ecuador	3.5	6.4	2.9	0.341
Argentina	6.2	8.8	2.6	0.448
Honduras	2.2	4.8	2.6	0.265
El Salvador	2.7	5.2	2.5	0.269
Trinidad y Tobago	5.3	7.8	2.5	0.373
Colombia	3.1	5.3	2.2	0.247
Costa Rica	3.9	6.1	2.2	0.272
Jamaica	3.2	5.3	2.1	0.239
Paraguay	4.2	6.2	2	0.256
Uruguay	5.7	7.6	1.9	0.302
Chile	5.7	7.6	1.9	0.302
Guatemala	1.7	3.5	1.8	0.175
Guyana	4.5	6.3	1.8	0.240
Nicaragua	2.9	4.6	1.7	0.187
Brasil	3.3	4.9	1.6	0.184
Haití	1.2	2.8	1.6	0.148
Rep. Dom.	3.4	4.9	1.5	0.174
Bolivia	4.8	5.6	0.8	0.111
Barbados	9.7	8.7	-1	-0.435
ALyC	3.8	6.1	2.3	0.280
Valor esperado 2000		6.54		NA

Promedio años de escolarización = $2.0449\ln(x) - 11.26$ $R^2 = 0.7622$. Con una muestra de 111 países y quedando en la posición 69.

EFICIENCIA: Ineficiencia sistémica

Mayores gastos no conducen necesariamente a mejores resultados.

El 50% de los que ingresan al primer grado sólo alcanzan a completar 4 años, un 22% completan el ciclo de 8 años y sólo el 10% termina la secundaria.

Se requieren 14 años de gasto por estudiante que termina 8vo. de primaria, y 28 años para producir un egresado de secundaria.



Salud

Valores esperados y comparados con América Latina

Variable	Observado	Esperado (1)	Diferencia	Cantidad de países	América Latina y el Caribe		
					Prom	Diferencia	Países
Esperanza de vida	66.7	67.7	1 año	177	70.5	3.8 años	33
Gasto en Salud en % PIB	2.2	3.7	-41%	173	3	-33%	33
Gasto público y privado en Salud % PIB	6.1	6.02	+/-=	173	6.79	-10%	33
Monto gasto per cápita en Salud	353	369	-4%	173	510	-31%	33
Médicos (por cada 100,000 habitantes 1990-2003)	190	165	15%	172	180	6%	33
Mortalidad Infantil por mil nacidos vivos	32	19	69%	177	27	19%	33
Mortalidad menores 5 años	38	24	60%	177	34	12%	33
Mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos	180	71	155%	162	187	-4%	25
Mortalidad materna por cada 100,000 nacidos vivos dado el % de partos asistidos con personal sanitario (2)	150	40	353%	153	83	117%	33



(1) El valor esperado se calculó a partir del PIB per cápita PPA y con el ajuste más significativo estadísticamente.
 (2) Valor esperado de la mortalidad materna dado el 98% de partos asistido con personal sanitario.



Oficina de Desarrollo Humano / PNUD
 República Dominicana
<http://odh.pnud.org.do>

Fuente: ODH con información PNUD 2004

Empleo

1. *Baja elasticidad producto-empleo*
En 1991-2005 fue de 0.51

2. *Empleo informal de mala calidad: 56% del empleo total.*



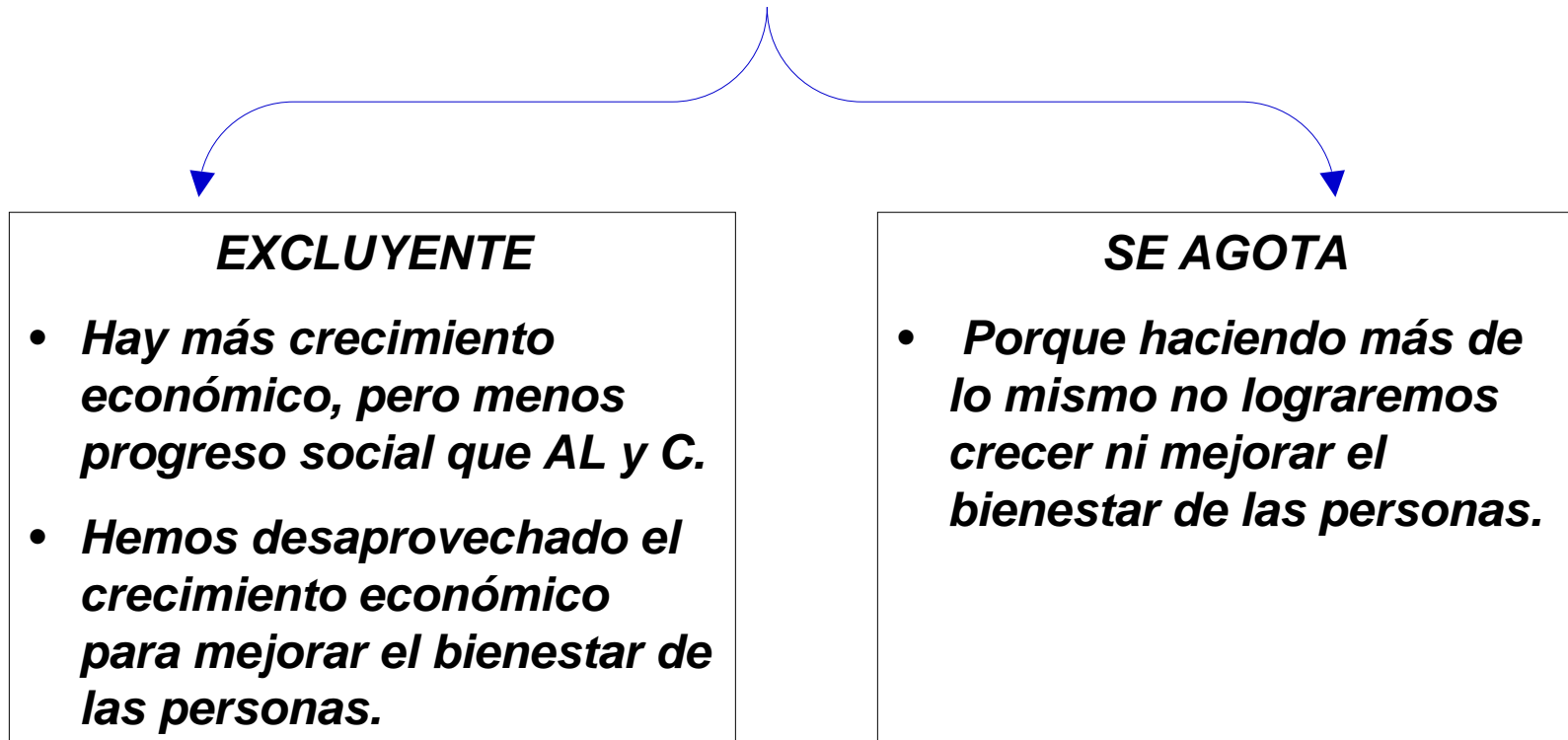
La institucionalidad que debemos construir

- 1. Reformas constitucionales.***
- 2. Poder Ejecutivo: excesiva centralización, problemas de administración y gerenciamiento***
- 3. Poder Legislativo: representatividad, debilidades administrativas, prebendas, clientelismo y falta de transparencia.***
- 4. El desempeño del Poder Judicial dominicano refleja el defectuoso estado de derecho.***
- 5. Los partidos políticos: cultura rentista de la política y del poder: Espacio privado. Clientelismo, bajo perfil ideológico, caudillismo y déficit de democracia interna.***
- 6. Materia electoral: progresos, pero todavía sobresaltos.***
- 7. Participación de la sociedad***



Hacia una inserción mundial incluyente y renovada

Una inserción excluyente y que se agota (en la última década)



¿Por qué se agota y es excluyente?

1) La Pobreza y el insuficiente desarrollo humano relativo de RD no es consecuencia de falta de recursos.

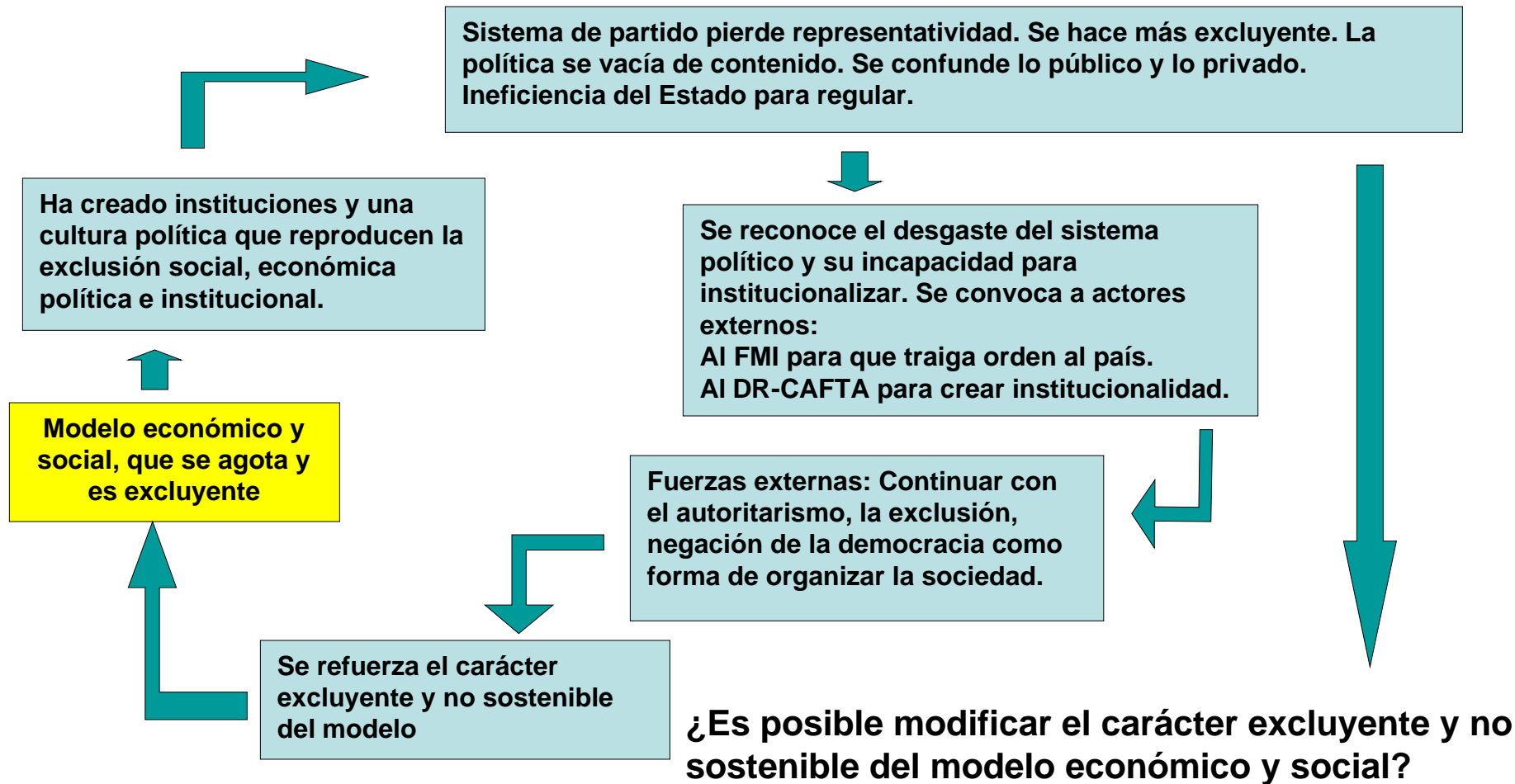
Es el resultado del escaso compromiso con el desarrollo y el progreso colectivo del liderazgo nacional político, económico y social que ha buscado una rentabilidad de corto plazo sin un proyecto nacional que sea socialmente incluyente.

También, por la falta de participación y empoderamiento de los actores sociales para forzar un pacto social que garantice equidad.

2) Los sectores dinámicos se desarrollaron como enclaves, con bajos encadenamientos internos, disfrutando de condiciones excepcionales en décadas pasadas e irrepetibles en el presente y en el futuro inmediato, o que han sobreexplotado los recursos en una forma no sostenible y necesitan urgentemente ser reestructurados.

3) Se advierte falta de institucionalidad, un estado de derecho defectuoso y una forma de hacer política que ha llevado a la pérdida de los espacios públicos y a la privatización del Estado en manos de partidos y grupos políticos y empresariales.





¿Es posible modificar la cultura política y las instituciones que reproducen la exclusión mediante la descentralización con empoderamiento?

NECESIDAD DE EMPODERAMIENTO DE LA SOCIEDAD



MUCHAS GRACIAS



*Oficina de Desarrollo Humano / PNUD
República Dominicana
<http://odh.pnud.org.do>*

Oficina de Desarrollo Humano del PNUD

Áreas de acción

- ***Informe Nacional de Desarrollo Humano y de Seguimiento a los ODMs***
- ***Capacitación: Diplomado DH, Guías didácticas, talleres para diversos públicos***
- ***Estadísticas***
- ***Asesorías***
- ***Otras publicaciones: Boletines de DH, Informes semanales***
- ***Red de Desarrollo Humano***



Página web

<http://odh.pnud.org.do>

- **Publicaciones de PNUD**
- **Boletines ODH**
- **Base de datos con 5,000 variables**
- **Biblioteca virtual**
- **Informe Nacional de DH**
- **Informe semanal de indicadores sociales y económicos**
- **Foro de discusión de la Red de Desarrollo Humano**
- **Enlaces con otras instituciones nacionales e internacionales**





Oficina de Desarrollo Humano / PNUD
República Dominicana
<http://odh.pnud.org.do>