



*República
Dominicana*

Informe sobre Desarrollo Humano 2006

Más allá de la escasez:
Poder, pobreza y la crisis mundial del agua

Indhira De Jesús

5 de diciembre de 2006
Santo Domingo, República Dominicana

Dos facetas de la crisis mundial del agua



- **Agua para vivir** – La crisis tiene que ver con la violación del derecho humano básico a tener acceso al agua. Da como resultado la muerte evitable de casi 2 millones de niños, enormes desigualdades de género y pérdidas en la creación de riqueza.
- **Agua para los medios de sustento** – El estrés de agua supone una gran amenaza al desarrollo humano que se ve en el colapso de sistemas ecológicos, la exacerbación en la competencia por el agua, así como en las tensiones transfronterizas.



Ponerle fin a la crisis del agua y el saneamiento

‘El derecho humano al agua otorga a todas las personas una cantidad suficiente de agua segura, aceptable, físicamente accesible y a precios razonables para su uso personal y en el hogar’

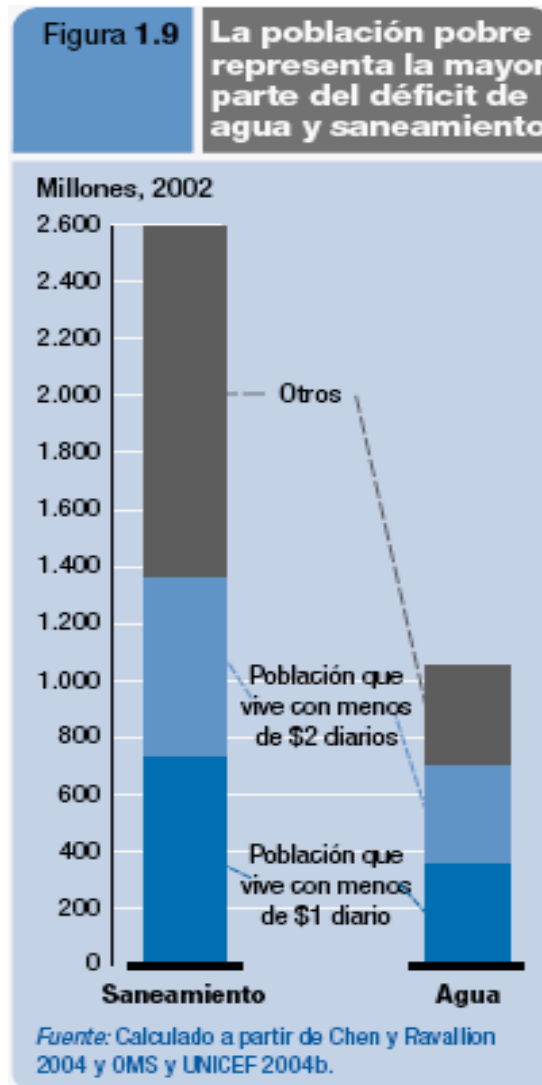
Comentario General 15 sobre el derecho al agua

Los costos para el desarrollo humano de la crisis



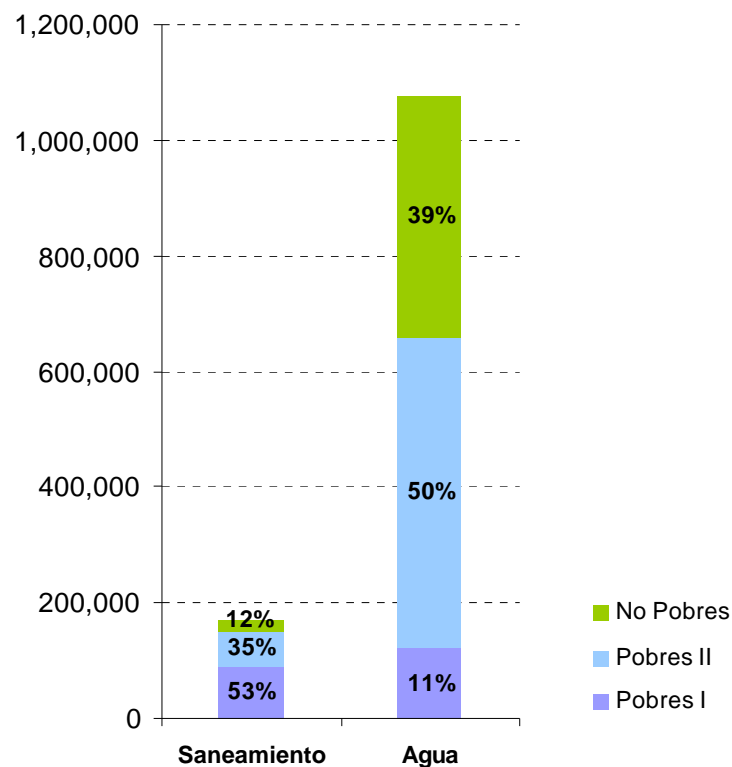
- Unos **1.8 millones de niños** mueren cada año a consecuencia de la diarrea. Equivalen a 4,900 muertes diarias.
- El número de muertes por diarrea en 2004 fue **seis veces superior** a la media de mortalidad anual en los conflictos armados durante la década de los 90.
- La pérdida de **443 millones de días escolares** al año debido a enfermedades relacionadas con el agua.
- Millones de mujeres, niños y niñas dedican hasta **cuatro horas** al día a buscar agua.
- Casi el **50 por ciento** de las personas en países en desarrollo sufren en algún momento un problema de salud provocado por la falta de agua o saneamiento.
- Desventajas en el ciclo de la vida, restricción de oportunidades y obstáculos para una vida digna.

Sobre todo, una crisis de los pobres



... también en República Dominicana

Hogares con necesidades de agua y saneamiento



Fuente: ODH/PNUD en base a ONAPLAN, Banco Mundial y PNUD 2005.

Nota: Se define necesidad de agua como ausencia de acueducto dentro del hogar para zonas urbanas, y de acueducto dentro o fuera del hogar para zonas rurales. Necesidad de saneamiento se define como ausencia en el hogar de servicio sanitario (inodoro o letrina) individual o compartido.

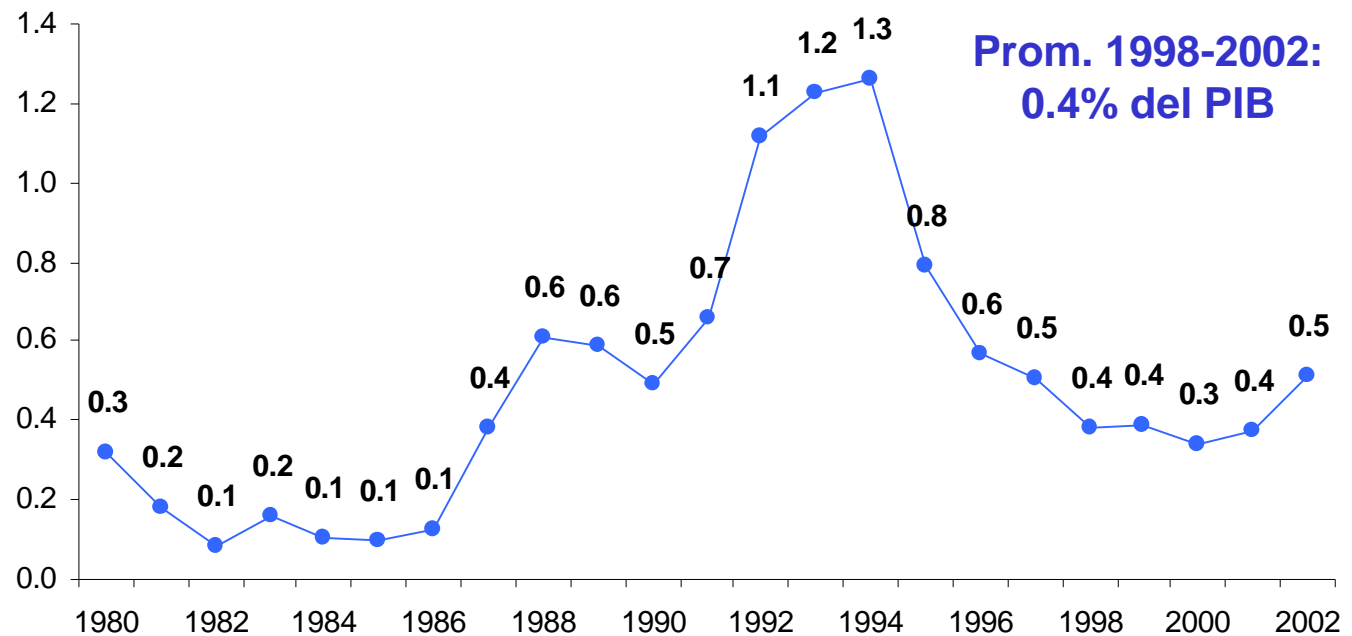
Es cuestión de tomar las decisiones correctas...



- En **Londres, Nueva York y París** las enfermedades infecciosas como la diarrea, la disentería y la fiebre tifoidea estaban fuera de control hace más de 100 años.
- Las **tasas de mortalidad infantil** en aquellas ciudades eran **tan altas como lo son hoy** en día en algunas partes del África subsahariana.
- Aún con los aumentos en ingresos debido a la revolución industrial, la mortalidad infantil y la esperanza de vida apenas cambiaron.
- El cuadro mejoró sólo tras **reformas radicales** en el **sector de agua y saneamiento**.

Es cuestión de tomar las decisiones correctas...

Gasto público en agua potable y alcantarillado como % del PIB en República Dominicana 1980 - 2002



Fuente: ODH/PNUD 2005, en base a ONAPLAN 2003 y ONAPRES

Consecuencias para el logro de los ODM

ODM 7, Meta 10: Agua potable y saneamiento

- Es improbable que República Dominicana alcance esta Meta en cuanto a acceso a agua

Cuadro 32. Agua, proporción de la población con acceso sostenible a mejores fuentes de abastecimiento de agua

Países	Porcentaje		Tasa anual de progreso	
	1990	2000	Real 90 -00	Requerida para la meta
Total	83	86	1.8%	3.3%
Zonas rurales	71	78	2.4%	3.3%
Zonas urbanas	92	90	-2.5%	3.3%

Fuente: COPDES y Sistema de las Naciones Unidas 2004, en base a OPS/OMS y UNICEF 2000



Agua para el consumo humano

‘Consideramos nuestro deber afirmar que el agua a costo elevado no sirve los intereses de la salud pública. El agua pura en abundancia, a un precio accesible para todos, es uno de los medios más poderosos para promover la salud de cualquier comunidad’

Junta de Salud de Carolina del Norte, 1898

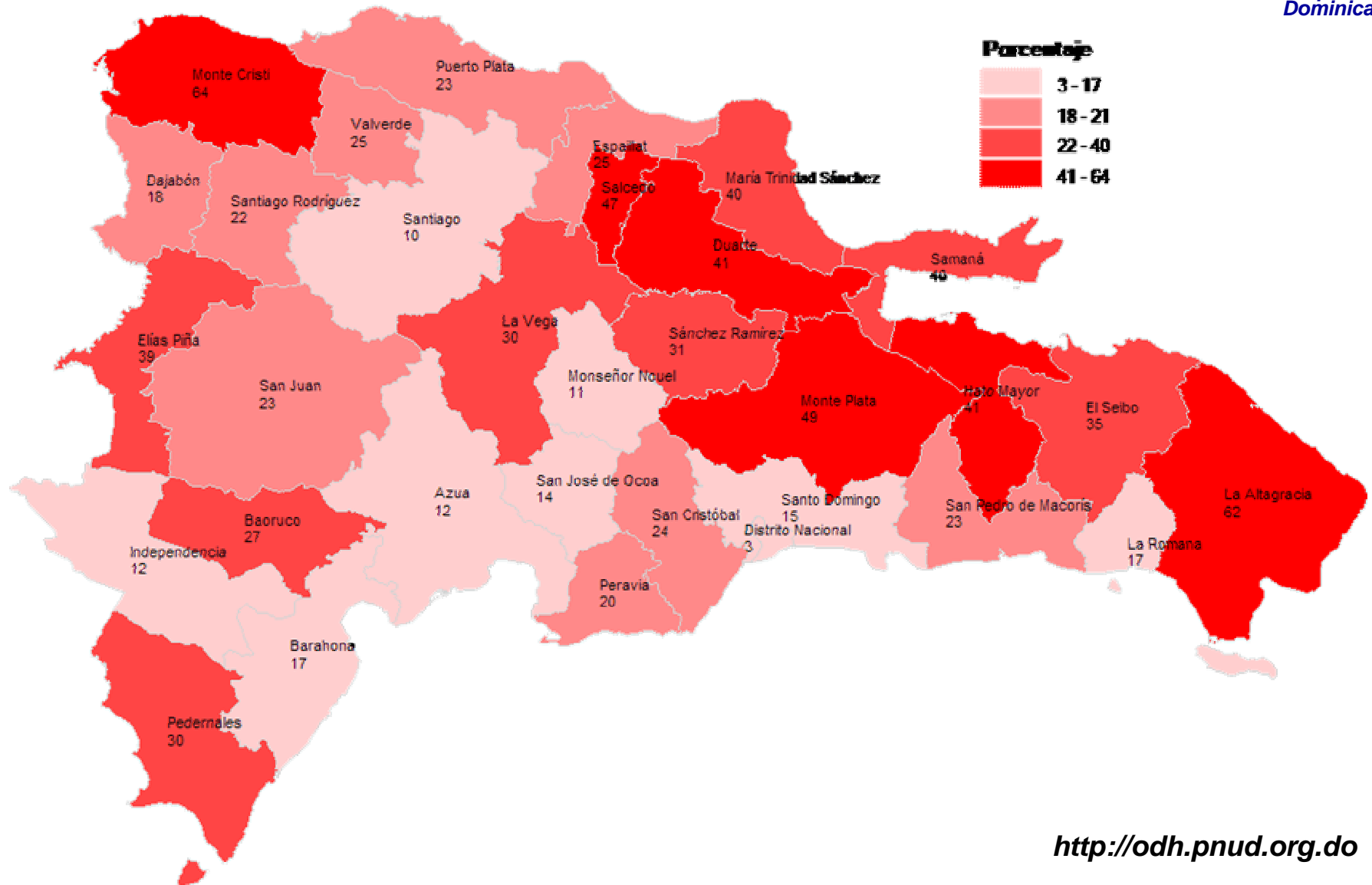
La privación de acceso al agua limpia



- En República Dominicana, **la quinta parte de los hogares** (el 21%) carecen de acceso a fuentes de agua sostenibles, afectando a unos 465,000 hogares y más de 1.8 millones de personas.
- Esta deficiencia afecta de manera diferenciada a las provincias dominicanas. En total, 21 de las 32 provincias tienen una mayor proporción de hogares sin acceso a agua por acueducto que el promedio nacional
- El 15% de todos los hogares del país sin acceso a agua potable están ubicados en la provincia de Santo Domingo, lo cual revela que, a pesar de que, en promedio, la provincia no presenta problemas de acceso a agua, la severidad de este problema es alta en términos cuantitativos.

La línea divisoria del agua

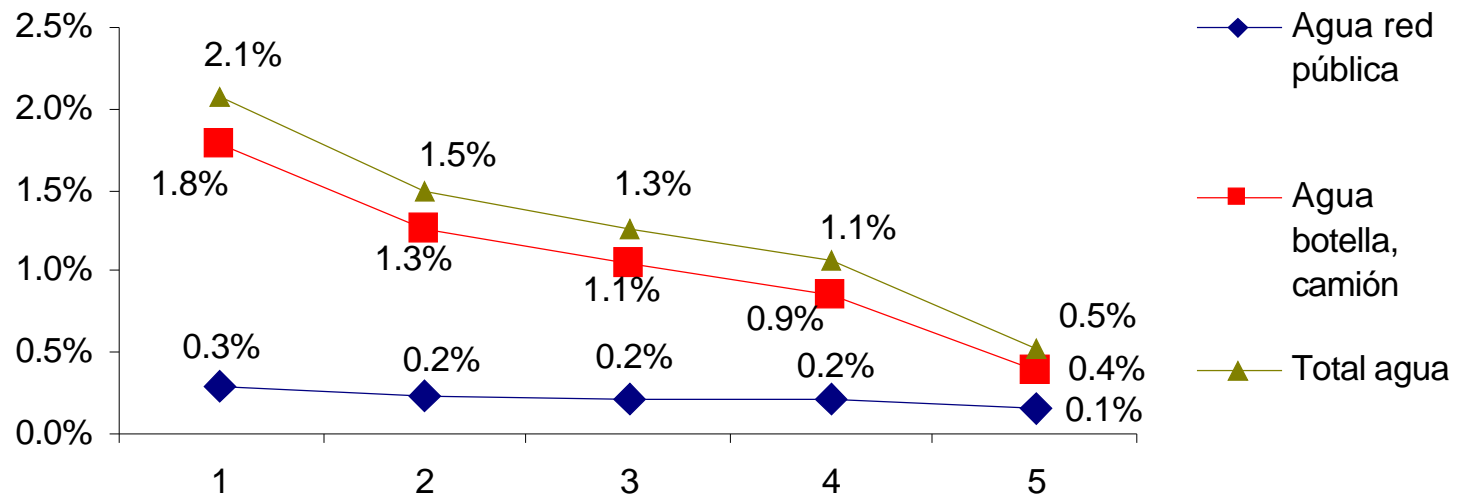
Porcentaje de hogares sin acceso a fuentes de agua



Los más pobres gastan más para tener agua

El 20% más pobre de la población gasta en agua cuatro veces más que el 20% más rico

Gasto mensual en agua de los hogares como proporción del ingreso total, según quintil de ingresos



Fuente: ODH/PNUD en base a ENCOVI 2004

Agua para el consumo humano



- El debate sobre cuál es mejor, el sector público o el privado, ha desviado la atención del mal desempeño de ambos suministradores de agua.
- Las **desigualdades** basadas en la riqueza y la ubicación geográfica tienen un papel fundamental en la estructuración de los mercados de agua.
- La fijación de precios de agua pone de manifiesto un principio perverso simple: **cuanto más pobre se es, más se paga.**
- La diversidad de la participación privada en el sector privado permite distinguir muchos regímenes distintos dentro del término genérico “privatización”.
- La **regulación** es fundamental para la concreción del derecho humano al agua.



El gran déficit de saneamiento

‘Los buenos retretes son mucha mejor señal de la civilización que los grandes palacios y las galerías de arte elegantes’

William Clendenin,
Funcionario de Salud de Cincinnati, 1866

‘El agua sucia no se puede lavar’

Proverbio africano

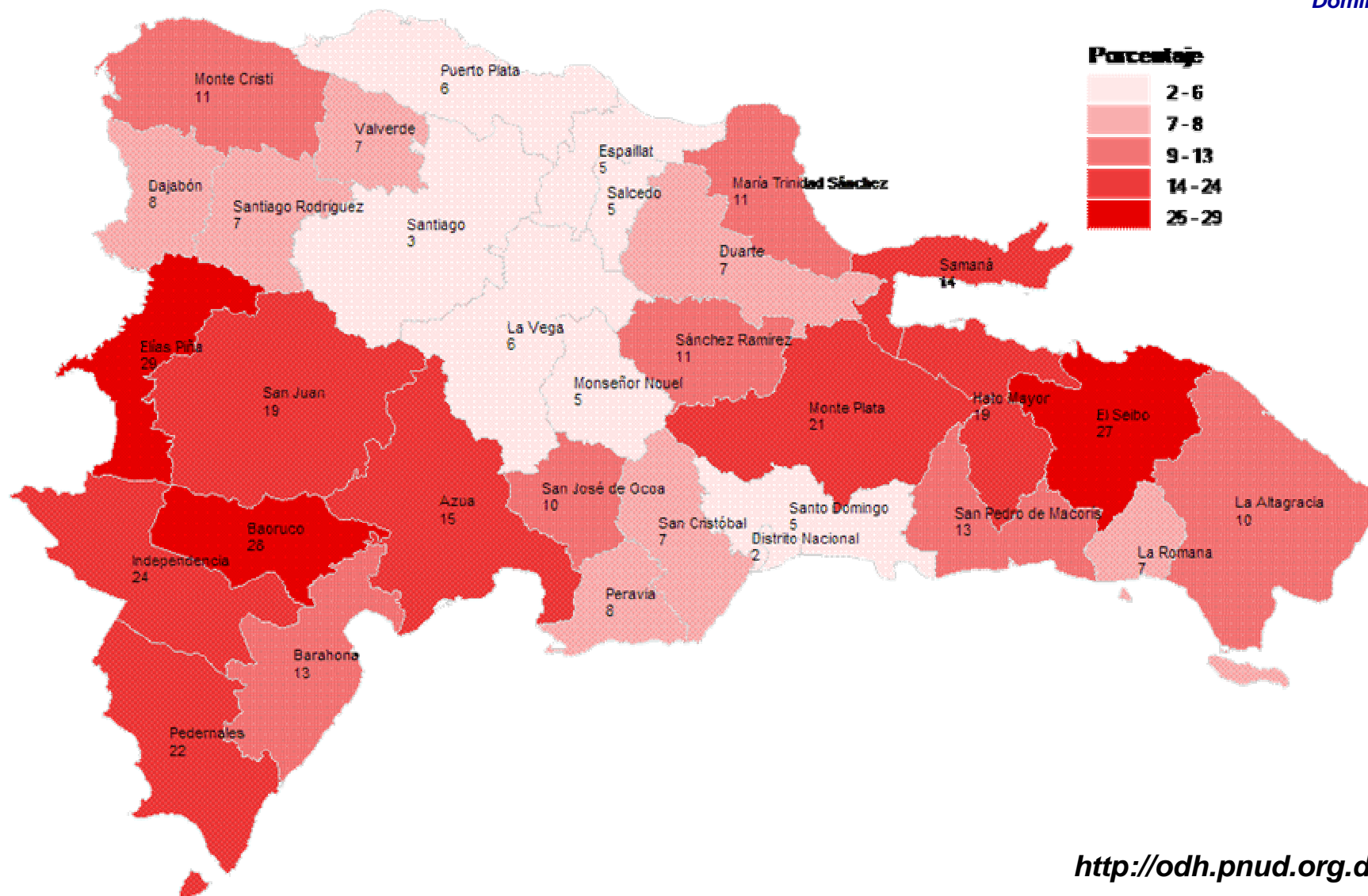
Algunos datos...



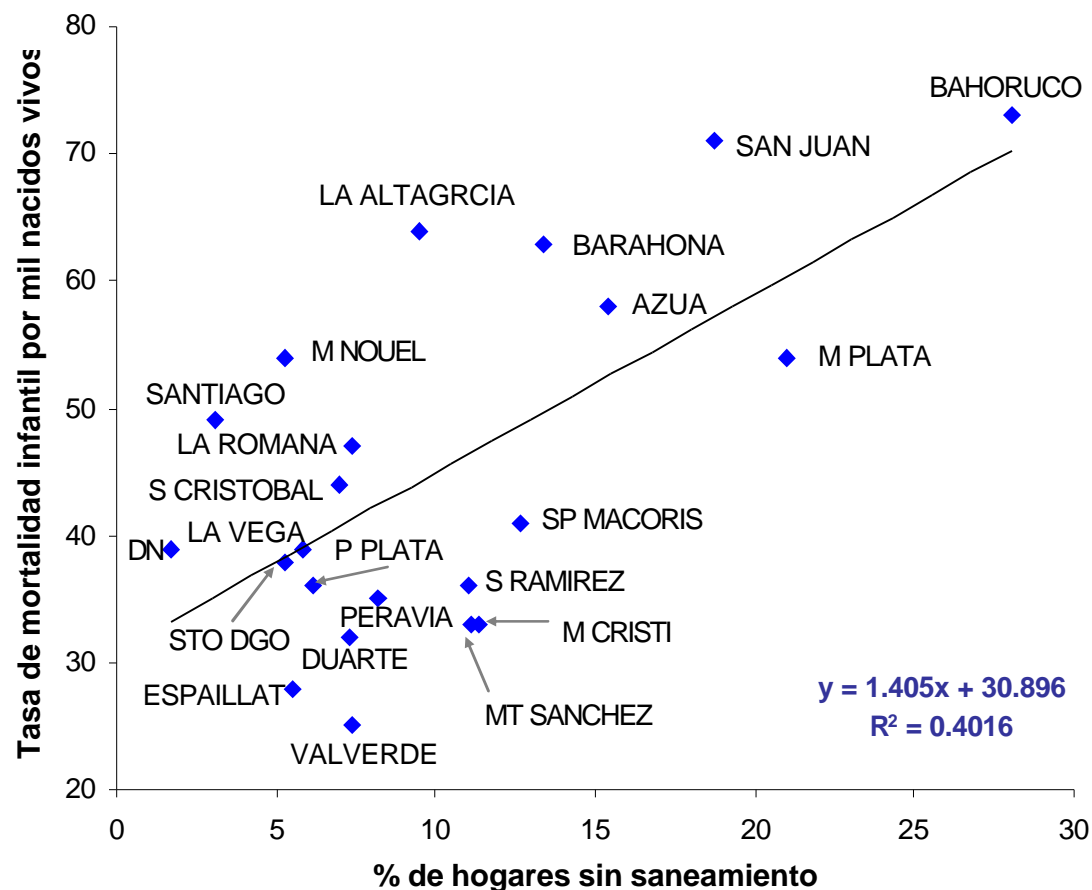
- En República Dominicana, el 8% de los hogares no tiene ni inodoro ni letrina, es decir que al menos **665,000 personas enfrentan graves problemas en cuanto al saneamiento.**
- La situación es mucho más grave en algunas provincias que en otras, como es el caso de **Elías Piña, Bahoruco, El Seibo, Independencia, Pedernales, Monte Plata, Hato Mayor y San Juan**, donde entre el 19% y 29% de los hogares ni tienen ni inodoro ni letrina, alcanzando en total a 177 mil personas.
- Sin embargo, éste no es un problema exclusivo de las provincias más pobres, dado que en el Distrito Nacional, el 10% de los hogares no tienen inodoro, por lo que, unas 95 mil personas no disponen de saneamiento adecuado.

La línea divisoria del saneamiento

Porcentaje de hogares sin acceso a disposición adecuada de excretas



La mortalidad infantil aumenta a medida que disminuye el saneamiento



Fuente: ODH/PNUD en base a Censo de Población 2002 y ENDESA 2003

<http://odh.pnud.org.do>

¿Por qué queda tan rezagado el saneamiento?



- **La barrera de la política nacional:** el saneamiento, rara vez, si es que aparece, prima en la agenda política nacional.
- **La barrera del comportamiento:** los hogares tienden a conferir una prioridad superior al agua que la conferida al saneamiento.
- **La barrera de la percepción:** los hogares consideran a menudo que el saneamiento mejorado constituye una comodidad que aporta beneficios privados en lugar de verlo como una responsabilidad pública.
- **La barrera de la pobreza:** casi 1,400 millones de personas sin acceso a saneamiento viven con menos de 2 dólares al día.
- **La barrera del suministro:** los productos diseñados sin tener en cuenta las necesidades y prioridades comunitarias, y suministrados por medio de organismos gubernamentales sin la correspondiente rendición de cuentas, tienen tasas de absorción bajas.



Escasez de agua, riesgo y vulnerabilidad

“No echarás de menos tu agua hasta que se te seque el pozo”

Bob Marley

“La rana no se bebe toda el agua del charco donde vive”

Dicho americano autóctono



El problema de la escasez...



- Desde una perspectiva global, hay agua más que suficiente para satisfacer las necesidades de todos

¿Por qué, entonces, sigue siendo la escasez un problema?

- Porque el agua se distribuye de manera desigual entre los países y dentro de ellos
- Porque, en muchos casos, los fracasos de las políticas han provocado la escasez



El umbral mínimo nacional para satisfacer los requerimientos de agua para la agricultura, la industria, la energía y el medio ambiente es de 1,700 metros cúbicos por persona.



Estrés de agua: menos de 1,700 m³ por persona al año

Escasez de agua: menos de 1,000 m³ por persona al año

- República Dominicana dispone de alrededor de **2,300 m³** por persona por año.
- En algunas regiones ya hay condiciones de escasez; por ejemplo, en Ozama-Nizao se estiman alrededor de 1,000m³ persona al año, donde el 40% de nuestra población vive en esa región. En el este se estima en 2,000 m³ persona al año, pero este valor no considera la demanda de la población turística.



La dificultad primordial de la gestión del agua es realinear la oferta a la demanda a un nivel que conserve la integridad del medio ambiente



La gestión integrada de recursos hídricos constituye un instrumento importante para la reforma



Son necesarios 6 elementos generales:

- Desarrollar una **estrategia nacional con políticas de precios y de distribución** que controlen la demanda dentro de los límites de la sostenibilidad.
- Reducir las subvenciones perversas y replantear la fijación de precios, protegiendo a los agricultores pobres.
- Obligar a quienes contaminen a pagar y crear incentivos para las nuevas tecnologías como parte de una regulación eficaz.
- Prevenir la contaminación trae muchos beneficios.
- Controlar y regular la extracción de **aguas subterráneas**.
- Prestar atención al riesgo asociado al **cambio climático**.



La competencia por el agua, desarrollo humano y agricultura

‘Una de las muchas cosas que aprendí como presidente fue la importancia del agua para los asuntos sociales, políticos y económicos del país, el continente y del mundo’

Nelson Mandela, Cumbre de Johannesburgo 2002

‘El agua fluye cuesta arriba, hacia el dinero’

Anónimo, Oeste de Estados Unidos



El agua y el desarrollo humano: la relación con los medios de sustento



- La competencia, los derechos y la lucha por el agua
- La gestión de sistemas de riego mejorada
- Aumento de productividad para los pobres



Gestionar las aguas transfronterizas para el desarrollo humano

‘Quienquiera que resuelva los problemas
del agua merecerá dos Premios Nobel: uno de
paz y otro de ciencia’

John F. Kennedy

Las aguas transfronterizas



- El agua es un motivo de interdependencia humana; es un recurso compartido que responde a múltiples circunscripciones entre los países y dentro de ellos.
- El agua tiene el potencial de fomentar conflictos mayores, pero también de ser un catalizador para la cooperación.
- **Dos desafíos:** sustituir la acción unilateral por la cooperación multilateral y situar el desarrollo humano en el centro de la cooperación transfronteriza.

No existen recetas para poner fin a la crisis

Existen cuatro bases imprescindibles para el éxito:

- Hacer del agua un derecho humano de verdad, no sólo de palabra.
- Elaborar estrategias nacionales para el acceso a agua y el saneamiento.
- Aumentar la asistencia internacional.
- Un Plan de Acción Mundial.





¡Muchas gracias!

<http://odh.pnud.org.do>