

---



# ESTRATEGIAS PARA LOGRAR EL DESARROLLO HUMANO

Diplomado en Desarrollo Humano

Facilitador: Pável Isa-Contreras

Universidad Católica Santo Domingo (UCSD)

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) - República Dominicana

Santo Domingo, Agosto de 2007

---

---



# Contenido

- Introducción
- Parámetros y directrices
  - n Parámetros
  - n Directrices
    - ρ Sinergias
    - ρ Papel del mercado
    - ρ Papel del Estado
- Estrategias económicas y sociales
- Estrategias políticas
- Plan Nacional de Desarrollo Humano



---



# Introducción

- No son estrategias originales del PDH
  - Se seleccionan las estrategias de desarrollo económico y social más exitosas y se enmarcan dentro del PDH
  - Paradigmas se construyen gradualmente, y tienen distintos grados de avance
    - n Más avanzados: temas económicos y sociales, e ingredientes internacionales
    - n Menos avanzados: dimensiones políticas y culturales, y directrices generales
-

---



# Parámetros y directrices

Carácter multidimensional, pluralista y totalizador del PDH.

EDH deben ceñirse cuidadosamente a tres parámetros básicos:

- **Multidimensionalidad:**
  - n El objetivo no es avanzar en una cifra sino en distintos valores o objetivos
- **Simultaneidad:**
  - n Búsqueda simultánea para alcanzar esos valores u objetivos
- **Pluralismo** (sin recetas).
  - n Dependen de los logros y posibilidades de cada sociedad en cada momento

CONTRASTE CON EL PARADIGMA DOMINANTE  
PERO TAMPOCO SE TRATA DE MAXIMIZAR EL IDH

---

---



# Parámetros

Cuatro características ineludibles para que una estrategia sea de desarrollo humano (Ul Haq):

- Productiva                      à uso eficiente de los recursos
  - Equitativa                     à costos y beneficios repartidos de manera “justa”
  - Sostenible                    à equidad inter-generacional
  - Participativa                 à movilice las energías y consulte sobre las aspiraciones de beneficiarios
-

---



# Parámetros

Por lo tanto, las EDH tienen que:

○ Maximizar eficiencia:

n tienen que ser productivas; producir más con menos

○ Maximizar equidad:

n tienen que ser justas y sostenibles

○ Maximizar libertad:

n tienen que contar con la participación

---

---



# Parámetros

Las cuatro preguntas obligadas:

- ¿Es productiva? ¿Hace buen uso de los recursos?
  - ¿Es justa en términos de costos y beneficios?
  - ¿Es sostenible ambientalmente y en términos económicos y sociales?
  - ¿Es participativa? ¿Aprovecha las energías y consulta a la gente?
-

---



# Parámetros y directrices

En términos de los principios:

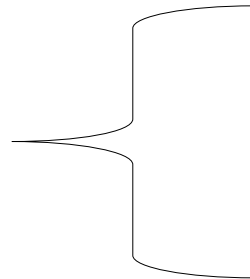
¿Es eficiente? ¿Es equitativa? ¿Promueve la libertad?

Eficiencia



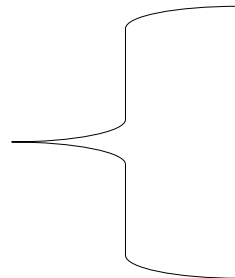
1. Crecimiento económico

Equidad



- 2. Igualdad general de oportunidades
- 3. Eliminación de la pobreza humana
- 4. Igualdad de género
- 5. Sostenibilidad intergeneracional

Libertad



- 6. Democracia política
  - 7. Participación ciudadana
  - 8. Identidad cultural (derecho a la diferencia)
-

---



# Parámetros y directrices

- Metas deseadas y deseables en el mundo contemporáneo
- Objetivos concretos de teorías del desarrollo y/o del PDH
- Recurso pedagógico útil para las EDH

Sin embargo...

- Grados de claridad y detalles diferenciados en estrategias
  - Por lo tanto: estrategias con grados diferenciados de elaboración e integración al PDH para lograr simultaneidad en los ocho objetivos específicos
  - No hay recetas universales y depende de las situaciones concretas:
    - n grados de avances, historias, recursos, limitaciones e instituciones
-

---



# Directrices

## Búsqueda y potenciación de sinergias

### De valores y objetivos (especificidad del PDH):

Buscar sinergias, retroalimentaciones y apoyos mutuos, círculos virtuosos. Buscar sinergias entre los tres metavalores y más concretamente, entre los ocho grandes objetivos.

Crecimiento y equidad

Crecimiento y libertad

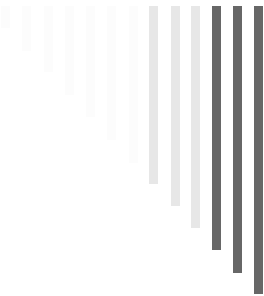
Libertad y equidad

### De actores (público y privado):

Apoyarse simultáneamente entre el sector público y privado, papeles distintos, diferenciados y complementarios. Búsqueda de sinergias en el accionar de estos entes.

---

---

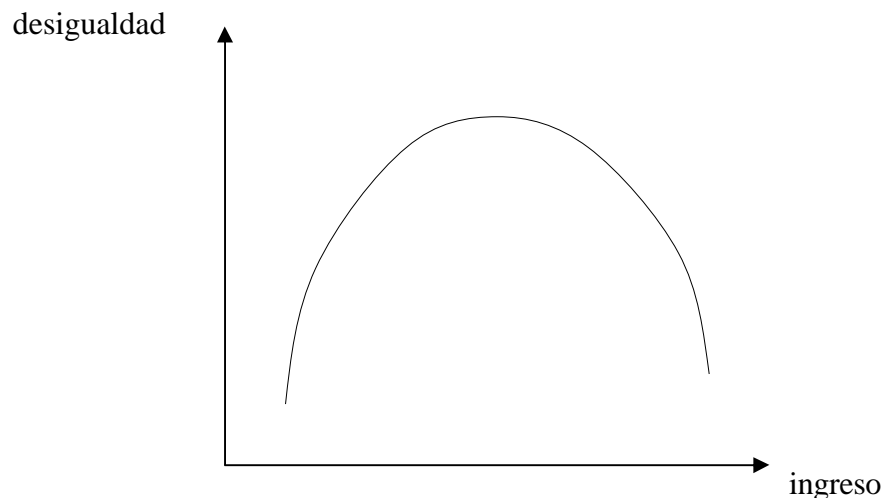


Directrices: sinergias entre crecimiento,  
equidad y libertad

## Sinergias entre crecimiento, y equidad y libertad

### Crecimiento y equidad

- La propuesta de Kuznets (la U invertida)

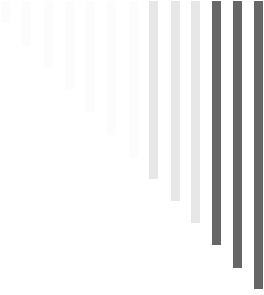


Sólo países pobres y ricos  
son igualitarios. El proceso  
de desarrollo va  
necesariamente  
acompañado de desigualdad

Argumento: al repartir la riqueza entre los pobres, se eleva el consumo y no el ahorro, limitando la inversión → la trampa de la pobreza. Por el contrario, el ahorro de los ricos se invierte y genera crecimiento.

---

---



## Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

- Ejemplos contrarios:

Hong Kong

Singapur

Taiwán

Corea del Sur

Japón

Suecia

- La U se explica sólo por América Latina y el Caribe

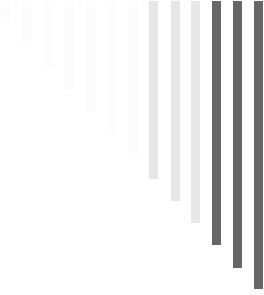
- Evidencia reciente: equidad inicial es condición necesaria para el crecimiento y el desarrollo, especialmente la igualdad en la tenencia de activos (Alesina, Rodrik y Adelman)

- Redistribuir activos no es necesariamente estatizar

- Redistribución de activos + provisión de bienes públicos → realización de las ganancias de la riqueza distribuida

---

---



## Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

### El caso del activo educación

- Educación: ruptura del monopolio del conocimiento a favor de la equidad
  - Gasto en educación terciaria: con frecuencia es a favor de los ricos
  - Necesidad de conectar oferta y demanda de educación
-

---



## Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

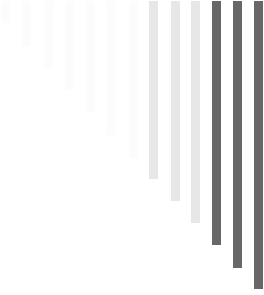
### La opción del PDH y de la EDH

Un modelo donde el crecimiento se basa y es alimentado por la equidad, que empuje la demanda, el consumo, el ingreso y el ahorro

Esto requiere identificar específicamente los nexos concretos entre equidad y crecimiento:

- Relación entre estructura de la demanda y crecimiento
    - Filtraciones
    - Crecimiento
    - Empleo
  - Aportes de la distribución equitativa al ahorro familiar
  - Aportes de la equidad a la estabilidad política y el clima de inversión
-

---



## Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

### La calidad del crecimiento

Un buen crecimiento:

- Genera empleo y seguridad
- Propicia la libertad de las personas, les da opciones
- Distribuye los beneficios de manera equitativa
- Promueve la cohesión social y la cooperación
- Salvaguarda el desarrollo humano futuro

Avances dispares, lo importante es que son medidas para juzgar progreso

Preguntas para los políticos:

- ¿Quién se beneficia del crecimiento?
  - ¿Esta creando empleos?
  - ¿Esta preservando oportunidades para el futuro?
  - ¿Propicia la participación?
  - ¿Responde a la diversidad cultural?
-

---



## Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

### Críticas al PIB

- Excesivo énfasis en el crecimiento
  - Crecimiento que genera externalidades negativas:
    - n Contaminación
    - n Otras (p.e. congestionamiento)
  - Crecimiento del sector militar (bienes “buenos” y “malos”)
  - PIB solo registra cambios monetarios
    - n 2/3 trabajo mujeres, 1/4 trabajo de hombres: no contabilizado (PNUD 1995)
  - PIB es indiferente al uso de la riqueza
    - n Por ejemplo se crea más riqueza para combatir los males de la riqueza inicial
  - PIB no valora los recursos naturales
  - PIB no valora el ocio
  - PIB no valora la libertad
-

---



## Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad: Suecia

- Crecimiento económico (1870-1970) sólidamente basado en DH
  - Excedentes a:
    - n industria de exportación
    - n desarrollo humano (educación y salud)
  - Depresión impulsó un modelo de mucho mayor equidad y participación activa del Estado
    - n Protección social fuerte (equidad)
    - n Bajo desempleo (equidad y eficiencia)
  - De los países más equitativos del mundo
  - Activas políticas anti-cíclicas (eficiencia)
  - Política comercial liberal con fuerte intervención en la inversión (p.e.créditos en sectores priorizados)
  - Insostenibilidad reciente del modelo: problemas fiscales, pero resistencia a crisis y a incremento de desigualdad
  - Exportaciones de tecnología (basadas en DH) han ayudado a la recuperación
-

---



## Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad: Japón

### Características generales

- Fuerte crecimiento del PIB (eficiencia)
- Distribución: reducción de la participación en el ingreso de los más ricos, y aumento de la de los más pobres (equidad)
- Desaparición de la aristocracia (equidad)
- Nueva constitución: gobierno democrático (libertad)
- Reforma agraria (redistribución de activos)
- Impuesto a la riqueza (equidad)
- Igualdad de derechos para las mujeres (Equidad y libertad)

### Política macroeconómica

- Baja tasa de interés (eficiencia)
  - Disciplina fiscal (equidad: sostenibilidad)
  - Fuerte gasto social (de los más altos del mundo) (equidad)
  - Bajo gasto en defensa
  - Aranceles proteccionistas
  - Créditos preferenciales dirigidos
  - Promoción de pequeñas empresas (eficiencia y equidad)
-

---



## Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad: Japón

Bases desde la reforma Meiji (1868):  
educación y modernización

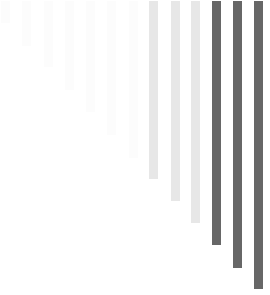
Resultado

- fuerte aumento del salario real
- Fuertes incrementos en la productividad
- Aumento de la calidad de vida:
  - n salud y esperanza de vida

Problemas persistentes de la actualidad

- bajo crecimiento
  - inequidad de género
  - inequidad en el ingreso
-

---



Directrices: Sinergias entre crecimiento,  
equidad y libertad

¿Un “trade-off” entre crecimiento y medioambiente?

Experiencias países desarrollados y países socialistas

Sostenibilidad puede desacelerar el crecimiento, pero lo hace sostenible

Sostenibilidad no es sólo costos:

tecnologías limpias son también un mercado

Uso racional de los recursos acelera el crecimiento en el largo plazo

Sinergias entre sostenibilidad y crecimiento

---

---



Directrices: Sinergias entre crecimiento,  
equidad y libertad

¿Un “trade-off” entre crecimiento y libertad?

Sudeste de Asia

Europa del Este

España bajo Franco

Chile bajo Pinochet

Casos más exitosos de crecimiento son bajo democracia política (Europa y los EEUU), pero también España y Chile post-dictaduras

Casos de fracasos en regímenes autoritarios

---

---



## Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

- Libertad libera energías productivas y convierte a los individuos en agentes del crecimiento económico a la vez que en beneficiarios de éste
  - Crecimiento económico maximiza la posibilidad de la democracia política
-

# Directrices: balances entre mercado y Estado

---

El DH es el desarrollo:

- n de la gente
- n por la gente
- n para la gente

Por lo tanto, el desarrollo está:

- basado en la iniciativa de las personas
- apoyado en el mercado, y
- valora las libertades económicas como:
  - fin (forma de opción humana)
  - instrumento que permite uso eficiente de los recursos

Competencia perfecta puede maximizar eficiencia económica

El mercado como un instrumento eficiente  
de apoyo a la EDH

# Directrices: balances entre mercado y Estado

---

## EDH facilita y promueve la iniciativa privada

- n Garantizar la eficacia y cumplimiento de contratos
- n Darle estabilidad a las reglas del juego dentro del Estado de Derecho
- n Política macroeconómica que le de seguridad y confianza a inversionistas
- n Inversiones del Estado que potencia las inversiones privadas como en infraestructura, comunicaciones o ciencia

Libertad de mercado no implica el desmonte del Estado. El desmonte del Estado se basa en una visión ideológica a partir de un dilema falso

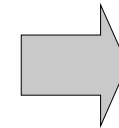
Con frecuencia no tenemos mercados sino oligopolios, y no tenemos Estado sino burocracia que tienden a apropiarse del excedente económico

## Directrices: balances entre mercado y Estado

El mercado puede maximizar la eficiencia solo cuando existe competencia perfecta

- n Alto número de agentes
- n Nadie influye en el precio
- n Información perfecta

Condiciones restrictivas y frecuentemente improbables



Estado procura crear esas condiciones

### Resultados:

- n Precios más bajos posibles  $\Rightarrow$  maximización beneficio del/la consumidor/a
- n Productividad máxima  $\Rightarrow$  máxima eficiencia
- n Competencia desata energías creativas
- n Asigna recursos de manera muy eficiente y a muy bajo costo

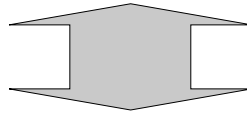
### Dos propósitos de la intervención:

- n asegurar plena competencia (o simularla)
- n asegurar la producción de bienes que no se producen bajo condiciones de mercado (bienes públicos)

# Directrices: balances entre mercado y Estado

El PDH se distancia de las visiones que contraponen  
al Estado y al mercado

Estado: corrector de problemas de mercado



Mercado: debe estar libre de distorsiones desde el Estado,  
y visión fiscalista

“En la práctica, tanto el Estado como el mercado suelen estar dominados  
por las mismas estructuras de poder”

PNUD 1993, p. 4.

El público debe orientar al mercado y al Estado, debe gozar de un poder suficiente para  
influir eficazmente sobre estos. Los mercados al servicio de la gente y no al revés.  
Condiciones previas

# Directrices: balances entre mercado y Estado

---

Mercado: el mecanismo más eficiente para distribuir bienes y servicios.

Conecta, a muy bajo costo, productores y consumidores, empleadores y empleados, y fija precios. Esto es un proceso complejo.

Condición: que el mercado sea libre. Pero ¿qué tan libres son los mercados? ¿son accesibles? ¿Qué problemas generan?

## Los problemas de los mercados

- n tienen muchas barreras (del gobierno y de grupos poderosos)
  - n legales
  - n financieras
  - n conocimiento
- n no son necesariamente favorables al público
- n no tienen juicios de valor
- n recompensan a los ricos o sólo a los que tienen algo valioso que vender

# Directrices: balances entre mercado y Estado

---

## Tres problemas recurrentes de los mercados

1. Deformaciones propias de los mercados: i.e. monopolios
2. Disparidades entre agentes
3. No reflejan externalidades:  
costos y beneficios que no son capaces de valorar

# Directrices: balances entre mercado y Estado

---

## Imperfecciones de mercado

Mercado no existe → estado lo crea  
Por ejemplo: trabajo de la mujer  
licencias de contaminación/explotación

Barreras de entrada: licencias o discriminación → el estado las elimina

Presencia y prácticas restrictivas de la competencia → regulación de competencia

Asimetrías de información → facilitar información  
educación  
información pública  
regulación (p.e. sustancias nocivas)

Pobreza: incapacidad de acceder, competitivamente, a los mercados primarios, donde depende el bienestar (denegación de libertad)

# Directrices: balances entre mercado y Estado

Pobreza como una imperfección de mercado: la pobreza limita la capacidad de acceder a los mercados, especialmente los primarios: tierra, trabajo, capital y seguros

- n Tierra: Presión demográfica y subdivisión de parcelas  
Otros insumos estratégicos como el agua  
Garantía para acceso al crédito
- n Trabajo: Desnutrición: bloqueo al trabajo productivo } productividad  
Educación y capacidad productiva }
- n Capital: Costos de administración del préstamo  
Colateral (garantía)  
Riesgo es mayor (subsistencia versus repago)
- n Seguros: Costos de administración  
Dificultades de información del proyecto  
Riesgo moral e información

# Directrices: balances entre mercado y Estado

---

## Otras críticas

- ∩ los mercados son escenarios de lucha de poderes: las personas entran como participantes desiguales, lo que implica que puede profundizar la desigualdad al remunerar inequitativamente
- ∩ los mercados tienden a subvalorar el futuro, son miopes: medioambiente, a menudo los precios no reflejan el auténtico valor de los recursos naturales, que viene dado por su escasez → sobreexplotación y agotamiento

El DH sostenible exige más de los mercados

eficiencia + equilibrio + equidad + sostenibilidad

para eso se necesitan instituciones que guíen al mercado:

**la acción del público**

# Directrices: balances entre mercado y Estado

---

## n Mercados favorables al público (PNUD 1993)

(participación del público en su funcionamiento)

n Condiciones previas

n Condiciones concomitantes

n Medidas de corrección

n Redes de seguridad social

# Directrices: balances entre mercado y Estado

---

## Condiciones previas:

- n público educado y en salud
- n distribución equitativa de activos
- n créditos a los pobres para acceso al mercado
- n acceso a información para facilitar el aprovechamiento de oportunidades en el mercado
- n dotación de infraestructura
- n marco jurídico que proteja los derechos de propiedad
- n ausencia de barreras de acceso
- n régimen mercantil liberal

# Directrices: balances entre mercado y Estado

---

## Condiciones concomitantes:

n estabilidad macroeconómica

n Inestabilidad à poca transparencia, incertidumbre

n régimen de incentivos transparente

n Ley 299 de incentivo industrial

n Transparencia de precios, externalidades y penalidades

n ausencia de reglamentaciones arbitrarias

n Ley 299 de incentivo industrial

## Directrices: balances entre mercado y Estado

### Medidas de corrección:

- n protección de la competencia (leyes antimonopolios y protección contra malas prácticas financieras)
- n protección a los consumidores
- n protección de trabajadores
- n protección de grupos especiales (p.e. vulnerables)
- n protección del medioambiente

Redes de seguridad social para proteger a los damnificados de los mercados.

Pero, ¿cuanta protección?

Mucha desalienta el trabajo, poca es insuficiente...

# Directrices: balances entre mercado y Estado

---

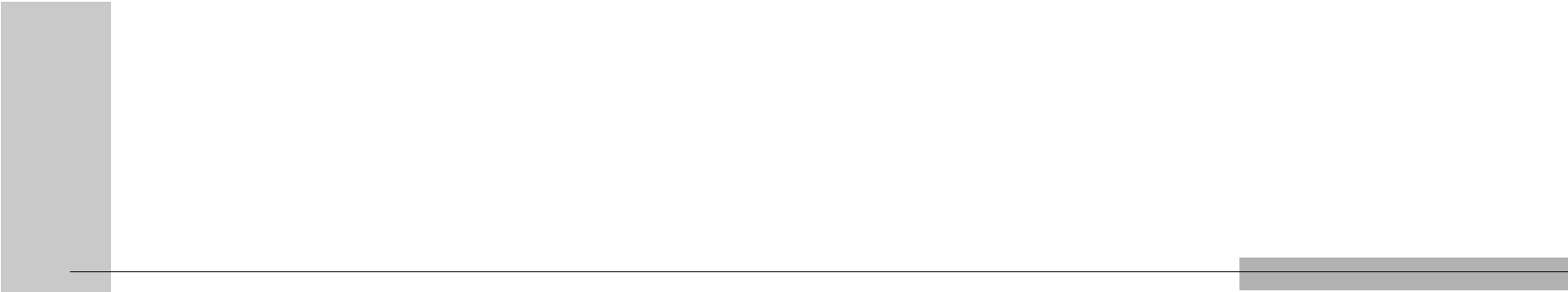
## **Bienes públicos**

indivisibles en el consumo, no se puede cobrar individualmente

- n Bienes públicos puros: nadie lo produce porque nadie los paga (defensa, justicia)
- n Externalidades: positivas como la investigación científica que no se puede aprovechar de manera exclusiva, o negativas como la contaminación
- n Indivisibilidades de la oferta: gran inversión inicial de capital (acueductos, energía, urbanismo)
- n Bienes meritorios: educación primaria, por ejemplo, que no se producirían en cantidades suficientes en condiciones de mercado porque la población no tiene capacidad de pagarlos
- n Información como fuente de externalidades y de aumento de productividad

Estas cinco categorías forman el mundo de la governabilidad.

**Governabilidad:** capacidad de una sociedad para asegurar la producción óptima y uso adecuado de los bienes públicos



Muchas gracias  
pavel.isa@wfp.org