



Desarrollo Humano: la perspectiva internacional

Diplomado en Desarrollo Humano

Facilitador: Pável Isa-Contreras

Universidad Católica de Santo Domingo (UCSD)
Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
República Dominicana

Santo Domingo, Diciembre de 2004



La perspectiva internacional: introducción

Cuatro ideas centrales en los IMDH
sobre la situación internacional

- n Análisis y denuncias de inequidades en el orden internacional.
- n Oportunidades que para el desarrollo humano tiene la nueva situación y la coyuntura internacional.
- n La fundamentación ética de las relaciones internacionales. Solidaridad y justicia como fundamento ético (justicia y solidaridad)
- n Búsqueda de alternativas y opciones para una mejor estructuración del orden mundial. Propuesta para un nuevo orden mundial



La perspectiva internacional: diagnóstico

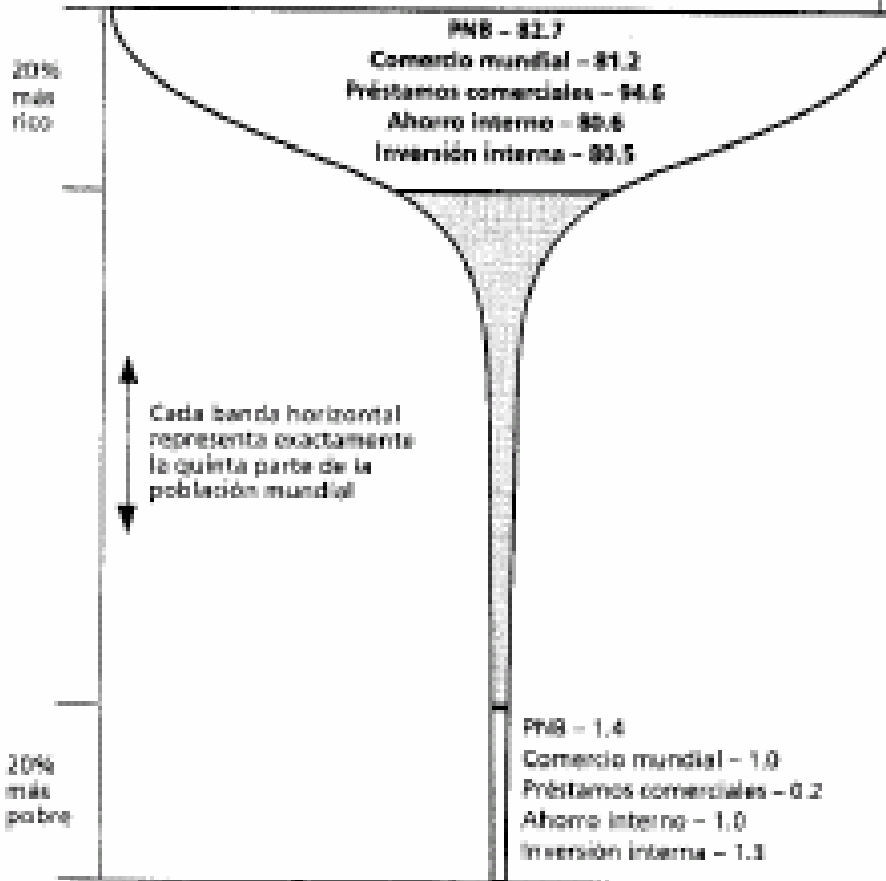
Preocupaciones sobre las relaciones económicas

- n Disparidad del ingreso de personas y naciones

GRÁFICO 3.2

Disparidades económicas internacionales

Distribución de la actividad económica, 1989 - porcentaje del total mundial (Cuantiles de población clasificada según ingresos)



Cambios 1960-1989

20% más rico:

1960: 70.2% ingreso

1989: 82.7% ingreso

20% más pobre:

1960: 2.3% ingreso

1989: 1.4% ingreso

Diferencia:

1960: 30 a 1

1989: 60 a 1

Coef. Gini:

1960: 0.69

1989: 0.84



La perspectiva internacional: diagnóstico

Preocupaciones sobre las relaciones económicas

- n Disparidad del ingreso de personas y naciones
 - n Brecha de ingresos creciente en los países en desarrollo
 - n Brecha de ingresos creciente entre países
 - n Problemas de estimación. Comparar consumo.
- n Disparidad del crecimiento (la brecha se amplía)
 - n Países con 20% más rico de población crecieron 2.7 veces más rápido que países con 20% de población más pobre
 - n Fuertes diferencias de crecimiento entre países en desarrollo
- n Disparidad de oportunidades de mercados
 - n Bienes y servicios, p.e. reducción de participación en el comercio
 - n Capitales, p.e. 20% más pobre sólo recibe 0.2% del crédito
 - n Capital humano, innovación técnica, productividad, crecimiento y capital humano.



La perspectiva internacional: diagnóstico

Fuente de inequidad internacional

Tópicos relevantes:

- n Finanzas desequilibradas
- n Mercados laborales y migraciones
- n Disparidades comerciales



Diagnóstico de la perspectiva internacional: relaciones económicas

Finanzas desequilibradas

- n Tasas de intereses para las naciones y personas pobres son muy altas
- n Baja inversión en las economías en desarrollo
- n Transferencias negativas de capital para las naciones pobres

Mercado laboral y migraciones

- n Mercado muy imperfecto por restricción al ingreso trabajadores al mundo desarrollado
- n Países ricos se benefician migración atrayendo inversionistas y personas capacitadas
- n Remesas benefician a países en desarrollo

Disparidad comercial

- n Los términos de intercambio son negativos para los bienes primarios
- n Proteccionismo que afecta los bienes industriales de los países en desarrollo
- n Servicios que generan valor controlados financiera y tecnológicamente por países ricos



Diagnóstico de la perspectiva internacional: seguridad humana

Diversas amenazas

- n Excesivo crecimiento de la población
- n Intensas disparidades económicas
- n Migración excesiva
- n Deterioro ambiental
- n Narcotráfico
- n Terrorismo



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

- n Definición estándar y sus problemas
 - n Comercio de bienes y servicios
 - n Inversiones
 - n Conocimiento y tecnología
 - n Fuerza de trabajo
 - n Instituciones y poder
- n Alcance: qué se “globaliza”



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

Los cambios globales

- n Transformación del orden político
- n Progreso tecnológico
- n Estructura de gobierno económico global
- n Cambio ideológico mundial y política económica

En perspectiva

- n Reducción del espacio
- n Reducción del tiempo
- n Ablandamiento de las fronteras



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

- n Integración mundial rápida, pero desequilibrada
- n Expansión desequilibrada del comercio
- n Comercio sin empleos y sin aumento de salarios
- n Migración
- n Cultura mundial (cruces y desigualdades)
- n Estructura de gobierno mundial
- n Sociedad civil global



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

- n Localización y pobreza
 - n Concentración de beneficios en pocos países en desarrollo (p.e. China)
 - n También muy asociados a políticas internas
- n Debilitamiento fiscal de países en desarrollo



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

Potenciales efectos de la globalización en la pobreza en países en desarrollo

Positivos

- Aumento de exportaciones de países pobres. Incrementa empleo y el ingreso de los pobres
- Bajan los precios de las importaciones y aumenta el ingreso real y el consumo
- Mejora el flujo de capitales financieros e inversiones
- Mejora la productividad por acceso a tecnología

Negativos

- Reduce la producción de bienes que producen los pobres
- No aumenta el consumo de los pobres porque los precios que se reducen no son de las cosas que ellos y ellas consumen
- Los sectores que mejoran su productividad no producen empleo y no están encadenados, y demanda sólo trabajadores calificados
- Se reduce el acceso a tecnología

Efectos en países desarrollados: ¿aumenta la desigualdad?



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

- n Crisis financieras
 - n Problemas
 - n Políticas para la protección
 - n Políticas de respuesta



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

El análisis se concentra en los siguientes puntos

- n Globalización es un proceso complejo que incluye cambios tecnológicos, económicos, políticos e ideológicos
- n Se ha traducido en una integración rápida pero desbalanceada entre los países en términos de su economía, su cultura y de la gobernabilidad o reglas de juego emergentes
- n La globalización tiende a beneficiar menos a los países pobres debido tanto a las malas políticas domésticas como a la inequidad en los términos y las reglas internacionales
- n La globalización conlleva el riesgo de marginar a los pobres del Norte y del Sur
- n La globalización recorta los ingresos fiscales, porque disminuye de aduanas, porque los actos transnacionales son más difíciles de gravar, aumenta la economía clandestina y porque produce una competencia para atraer inversión extranjera
 - n Tensión fiscal en países pobres, gravedad social
 - n Competencia fiscal (“carrera hacia abajo”)



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

Tendencias negativas

- n Desigualdades crecientes
- n Inseguridad laboral
- n Volatilidad financiera
- n Riesgo de nueva recesión global
- n Crimen internacional
- n Epidemia del SIDA
- n Nuevos conflictos domésticos que afectan la estabilidad mundial
- n Deterioro del medio ambiente, en particular amenaza a la diversidad e identidad cultural.

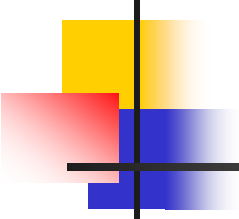


Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

Oportunidades y medidas de protección:

El proceso de globalización aumenta el potencial de desarrollo humano.

- n Capturar las oportunidades, para el comercio, para la creación de empleos, para la atracción de capitales y control de su volatilidad, para tomar ventajas de las migraciones.
- n Protección de los grupos vulnerables, con intervenciones en el mercado laboral que preserven las garantías del trabajador y reentrenen a la mano de obra y con la creación de una red de protección para los más débiles.
- n Compensación de los ingresos fiscales.

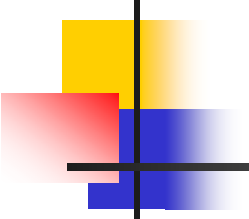


Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología

Tecnología:

Globalización, redes y conocimientos

- n Velocidad y profundidad del cambio
- n La nueva era de las redes
- n Nuevas tecnologías para el desarrollo humano
- n Conocimientos excluyentes
- n Acceso desigual al Internet
- n Alcances de la desigualdad

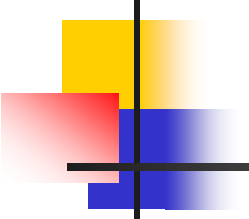


Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología

Información y comunicación, y biotecnología

- n Descentralización y recentralización
- n Fragmentación versus integración
- n Homogenización versus diversidad

- n Suministro de información y conocimiento (agencia, eficiencia, equidad)
- n Potenciación de la acción (agencia de ciudadanos/as y gobiernos)
- n Aumento de la productividad (eficiencia)
- n Limita la censura (libertad)
- n Ampliación del acceso a la comunicación (libertad)



Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología

Los problemas:

- n El ingreso compra acceso
- n La educación como boleto de ingreso a la alta sociedad de la información
- n El predominio masculino
- n El predominio de la juventud
- n Las disparidades étnicas
- n “Just English, Dude!”

Otros problemas y retos:

Énfasis comercial

Creatividad y contenidos

Colaboración y creación de comunidades

El reto general: dar forma al sendero de la tecnología

**Reflexión: la economía política del desarrollo tecnológico
y de las comunicaciones**



Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología y conocimiento

Problemas relacionados:

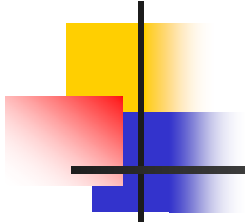
- n La privatización de la investigación
- n Las prioridades de la investigación privada
- n Riesgos de las nuevas tecnologías
- n Derechos de propiedad intelectual más restrictivos
- n Falta de reconocimiento del saber tradicional y de los sistemas tradicionales de propiedad del conocimiento

Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología y conocimiento

Algunas propuestas:

- n Ampliar la estructura de gobierno mundial
 - n Flexibilidad del entendimiento de las relaciones entre propiedad e innovación
 - n Consideraciones éticas de patentes sobre la vida
 - n La importancia de la diversidad biológica
 - n La importancia del acceso a la atención de salud
- n Prevenir la ampliación de la brecha entre los que saben y los que no saben
- n Control más amplio de las comunicaciones
- n Inversión pública en tecnologías para el desarrollo
- n Financiación de las comunicaciones y la invención para el desarrollo
- n Revisar el ADPIC
- n Dar preferencias a la precaución antes que a las utilidades (p.e. mod. genética)

Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología



Siete tesis sobre la tecnología

- n El cambio tecnológico es cada vez es mas rápido y más fundamental.
- n Los cambios más relevantes son producto de las telecomunicaciones, biotecnología, nanotecnología.
- n La informática y las comunicaciones nos han llevado a la era de las redes, distinta de la edad vertical anterior, con profundo impacto en la organización social y el avance del conocimiento.
- n Las nuevas tecnologías tienen un gran potencial para el desarrollo humano, aumenta la información, empoderan nuevos actores, elevan la productividad e impiden la censura.
- n Existe una creciente desigualdad internacional debido a la privatización de la investigación-tecnológica, nuevo régimen del derecho de propiedad intelectual y al desconocimiento del conocimiento tradicional.
- n El acceso al Internet es muy desigual
- n La desigualdad se extiende al uso de todas las tecnologías, nuevas y menos nuevas.

Un orden internacional para el desarrollo humano

**Necesidad de reinventar la estructura de gobierno mundial:
un imperativo, no una opción**

Objetivo: “Armonizar la competencia mundial y los criterios de libre mercado con apoyo constante y en aumento para el desarrollo humano en todos los países”.

Se trata principalmente de una cuestión de justicia y no de caridad.

Países en desarrollo pierden mucho más por fallas de las estructuras de gobierno mundial

- ∅ fallas en los mercados de capitales
- ∅ problemas en los mercados de “commodities”
- ∅ falta de acceso a los mercados de países ricos
- ∅ restricciones a la migración
- ∅ restricciones al acceso a la tecnología

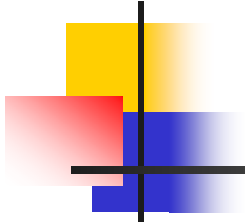


Un orden internacional para el desarrollo humano

Las instituciones de la gobernabilidad económica global

- n El Grupo de los 7 (G-7)
- n El Fondo Monetario Internacional (FMI)
- n El Banco Mundial (BM)
- n Los bancos regionales de desarrollo
- n La Organización Mundial del Comercio
- n El Sistema de Naciones Unidas
- n Las corporaciones transnacionales
- n La sociedad civil internacional

Un orden internacional para el desarrollo humano

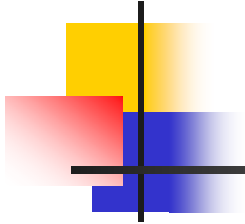


Síntesis de la Propuestas PNUD

Países ricos compensen económicamente a los países del sur por tres razones.

- 1.- Restricciones proteccionistas a los países del tercer mundo
- 2.- Pérdidas por fugas del cerebro, que deberían ser pagadas por el país receptor o por el emigrante antes de abandonar el país de origen o por el pago por servicios que los países en desarrollo pagan a los países desarrollados, tales como control el control de enfermedades transmisibles, control de armas, mejoría del medio ambiente, control ambiental y lucha contra el narcotráfico.
- 3.- Alivio de la deuda externa del tercer mundo
(propuesta de Trinidad y complementar Plan Brady)

Un orden internacional para el desarrollo humano



Las carencias del debate actual

- n Muy limitado, y no incluye las metas de desarrollo humano (empleo, medioambiente, derechos económicos y sociales, educación)
- n Desequilibrado, dominado por preocupaciones de los países desarrollados
- n Impulsa los intereses económicos y políticos de los países desarrollados



Un orden internacional para el desarrollo humano

Necesidad de cambiar el debate hacia:

Poner en el centro los derechos humanos a través de:

- n El fortalecimiento de la responsabilidad mundial (normas y valores compartidos, fuerte compromiso político y conciencia y apoyo público)
- n Incorporar los principios del DH en la gestión económica
- n La prevención de la “carrera hacia abajo”
- n Promover códigos de conducta para las ETN

Un orden internacional para el desarrollo humano

Necesidad de cambiar el debate hacia:

Proteger la seguridad humana en crisis económicas:

- n Reduciendo la inseguridad financiera (normas de conducta financiera)
- n Previniendo futuras crisis financieras (flujos de capital)
- n Protegiendo a la gente en tiempos de crisis
- n Reduciendo otras causas de inseguridad humana
 - Delincuencia mundial
 - Diversidad cultural
 - Preservación del medioambiente
- n Reduciendo las brechas internacionales (crecimiento, comercio, inversión, tecnología, ayuda y deuda)
- n Promoviendo el comercio equitativo
- n Reduciendo la deuda de los países más pobres
- n Elevando y mejorando la ayuda
- n Promoviendo un acuerdo multilateral de inversiones
- n Reduciendo las brechas tecnológicas

Un orden internacional para el desarrollo humano

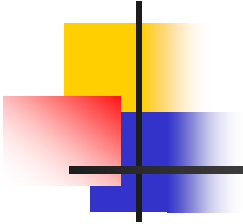


Necesidad de cambiar el debate hacia:

Fortalecer posición de los países pobres en la estructura de gobierno mundial

- n Sistemas de votación
- n Transparencia
- n Rendición de cuentas en las instituciones
- n Participación activa de la sociedad civil
- n Fortalecimiento de capacidad de participación de los países en desarrollo
- n Redefinición de objetivos de largo plazo
- n Fomentar las alianzas entre países pobres
- n Promover arreglos económicos regionales
- n Fortalecer asistencia técnica para mejorar capacidades de países pobres

Un orden internacional para el desarrollo humano



Necesidad de cambiar el debate hacia:

Cómo establecer una nueva arquitectura mundial.

Algunas propuestas:

- n Banco Central Mundial para ordenar los mercados internacionales de capitales
- n Fondo Fiduciario Mundial de Inversión con funciones de redistribución y transferencias (impuesto Tobin)
- n Un organismo ambiental mundial
- n Reformar la OMC
- n Corte Penal Internacional
- n Reforma de la ONU: más abierta, con dos niveles



Un orden internacional para el desarrollo humano

- n Acciones para la seguridad humana

La propuesta precisa cómo: debate público, diplomacia internacional, control al tráfico de armas y otras acciones como la mediación de Naciones Unidas en conflictos, contribuirán a la seguridad humana.

- n Acciones para evitar la marginalidad extrema

- n Pobreza

- n Sostenibilidad ambiental

- n Derechos humanos

- n Gestión tecnológica

- n Riesgo tecnológico



Un orden internacional para el desarrollo humano

- n **Ayuda oficial para el Desarrollo: Motivación autointeresada**
 - n Poca transparencia
 - n Cantidad poco relevante
 - n Asignación inadecuada
 - n Distribución inequitativa
 - n Poca previsibilidad

- n **Explicación de las características que debería tener la ayuda internacional**
 - n Otorgar y conceder ayuda en función a ingreso de donantes y receptores.
 - n Orientar la ayuda a reducir la pobreza y las prioridades del DH
 - n Reducir componente militar y garantizar derechos humanos en la concesión y administración
 - n Fortalecer la gobernabilidad y la capacidad institucional del país receptor
 - n Crear un sistema mundial de seguridad social
 - n Crear un sistema mundial de orientación de la ayuda

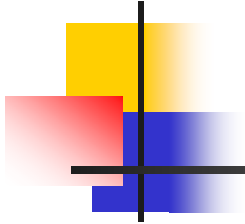
- n **¿En qué grado la ayuda de los países ricos a los países pobres se destina a prioridades de DH? Índice de Gastos en Proyectos de DH**

Un orden internacional para el desarrollo humano

Reforma del Sistema de Naciones Unidas:

- n Mayor coordinación entre fondos y agencias del sistema e instituciones de Bretton Woods
- n Sustituir al ECOSOC
- n Crear un Banco Central Mundial
- n Crear un Fondo de Inversión para el DH
- n Fortalecer las instituciones que regular comercio int'l
- n Crear una autoridad mundial antimonopolio
- n Fortalecer a la sociedad civil internacional

Un orden internacional para el desarrollo humano



Financiación

- n Mecanismos de concertación como pactos y redes para generar compromisos políticos y solidaridad en la financiación del DH ayudan a reorientar recursos existentes



Elementos para un debate conceptual

Propuestas parecen loables pero poco realistas

Intereses, realismo, altruismo y moral

Solo es posible alianzas estratégicas temporales

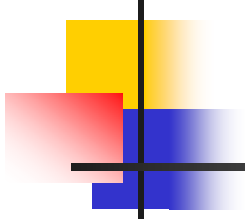
Objeciones a ese paradigma

Cooperación en búsqueda de su propio interés y cálculos de ganancias y pérdidas.

Distancias entre autointerés y solidaridad no son tan grandes, p.e. riesgos colectivos.

Por eso existen asociaciones de países (globales -ONU-, regionales)

Estado no es el único actor, sociedad civil internacional independiente → nueva ciudadanía, de la democracia liberal a la democracia cosmopolita → condiciona, limita acciones de los Estados



Muchas gracias