



# Descentralización y Desarrollo Humano

Rosa Cañete Alonso

### Módulo 3: Las implicaciones del desarrollo humano (Continuación)

Objetivo: Garantizar que el estudiante pueda establecer la especificidad y las especificaciones del PDH

Tema	Objetivo	Contenido
3.8 La democracia y la gobernabilidad en el desarrollo humano	Entender la relación consustancial y la interdependencia recíproca entre democracia y desarrollo humano.	1. Democracia y tipos o grados 2. La democracia de ciudadanía 3. Relación entre Desarrollo humano y democracia 4. La gobernabilidad
3.9 La creación de capital institucional.	Entender que es el capital institucional.	5. El capital institucional Instituciones y Estado de derecho. Las instituciones como reproductoras de relaciones sociales y de poder.
Clase 16	La percepción de la democracia en Rep. Dom.	6. La democracia en AL y en RD 7. La descentralización 8. La descentralización en RD



## Esta clase se basa en :

- ◆ Tim Scott . 2006. "Decentralization and National Human Development Reports" NHDR Occasional Paper 6. UNDP. New York.
- ◆ Domingo Matías. 2006. "Situación de la descentralización en la República Dominicana" en Foros de Desarrollo Humano. 2. Descentralización y poder local en el desarrollo humano. ODH/PNUD. Mimeo.

# Descentralización y desconcentración

- ◆ Descentralización: traspaso real de poder. Implica que “los organismos descentralizados necesitan tener personalidad jurídica propia, presupuesto propio y normas propias de funcionamiento”.

Boisier, Sergio. 1991.

- ◆ Desconcentración: traspaso de competencias administrativas desde el nivel central hacia las regiones, provincias o municipios. Reciben atribuciones “aquellas partes que se encuentran en niveles subordinados”. Estas transferencias se dan en una misma organización.

# Oportunidades de la descentralización para el desarrollo humano

- ◆ Aumenta la participación de las comunidades en los procesos de toma de decisiones.
- ◆ Aumenta la rendición de cuentas de los gobiernos locales
- ◆ Aumenta la eficiencia de los gobiernos en el diseño y provisión de servicios.
- ◆ Reducción de costos y del tiempo necesario para la toma de decisiones.
- ◆ Facilitar la reducción de inequidades entre regiones y dentro de cada región.
- ◆ Aumentar la capacidad de respuesta ante problemas repentinos.
- ◆ Mejora de la gestión tributaria.
- ◆ Mejorar la recogida y análisis de datos de cada región.

# Riesgos de la descentralización para el desarrollo humano

- ◆ Menor experiencia y capacidad de los gobiernos locales que los centrales.
- ◆ Menor experiencia y habilidad de las comunidades locales para interactuar con los gobiernos locales.
- ◆ Simple reemplazo de las élites nacionales por élites locales.
- ◆ Traspaso de competencias sin traspaso de medios económicos ni habilidades y por lo tanto reducción del acceso y la calidad de los servicios.
- ◆ Aumento de las inequidades.
- ◆ Aumento de los espacios de posible corrupción.

# Empoderamiento y descentralización



“No es posible una descentralización efectiva sin reformar las estructuras de poder existentes” (PNUD 1993, p. 90).

Descentralización sin empoderamiento



Caciquismo

El gobierno local como instancia más próxima a la ciudadanía es el escenario institucional más favorable y oportuno para fortalecer la calidad y acumulación del capital social.



# Empoderamiento y descentralización

“En los últimos 44 años se han creado en República Dominicana un total de 74 nuevos municipios. Aunque el período de mayor número de aprobación se registra en el entre 1994-2006, donde el Congreso Nacional aprobó 44 nuevos municipios, lo que representa el 49.33% de los creados en esas 4 décadas”.

(Domingo Matías.2006)

¿Responde este aumento en la creación de municipios a un proceso de acercamiento de la ciudadanía a las instancias de poder?

# Empoderamiento y descentralización



Estrategias para impulsar el empoderamiento a través de la descentralización:

- Marco legal claro que le de autonomía a los gobiernos locales
- Mejora y aumento de la participación de las comunidades locales. (campañas informativas, mecanismos de consulta, co-ejecución de los servicios locales, aumento de las capacidades de las organizaciones locales, formalización legal de los mecanismos de participación).
- Dar participación y apoyo a los grupos excluidos. (mujeres, indígenas, otros...)

# Empoderamiento y descentralización



“Para construir empoderamiento y sostenerla el contexto socio-político y sus actores tienen que estar decididos a luchar por cambiar y transformar las conductas clientelistas, caudillistas y patrimonialistas en el ejercicio del poder”

# Equidad y descentralización



El proceso de descentralización debe asegurar :

- Equidad horizontal o inter-regional
- Equidad vertical o intra-regional

Para esto el gobierno central tienen que jugar un importante rol ya que puede reproducir las inequidades ya existentes entre las regiones o reducirlas. Por ejemplo:

- Transferencias basadas en número de habitantes.
- Transferencias basadas en índices de pobreza.

AYUNTAMIENTOS	FONDOS RECIBIDOS	% de la transferencia general
1-Distrito Nacional	2.270.206.902	10.67
2-Santo Domingo Este	1.538.370.149	8.50
3-Santiago	1.283.152.581	6.98
4-Santo Domingo Norte	703.571.604	3.75
5-Santo Domingo Oeste	674.492.039	3.28
6-San Pedro de Macorís	442.963.216	2.54
7-La Vega	482.183.300	2.43
8-San Cristóbal	450.595.446	2.43
9-La Romana	428.351.438	2.36
10- San Francisco de Macorís	373.990.691	1.83
Liga Municipal Dominicana		5.00
		49.77

# Eficiencia y descentralización



¿ Es más fácil administrar y ser eficiente cuanto más pequeño es lo que debo administrar?

# Eficiencia y descentralización

Problemas que pueden surgir en un proceso de descentralización y la eficiencia:

- ◆ Clientelismo
- ◆ Obstáculos técnicos
- ◆ Falta de coordinación entre el poder local y el central (financieramente y en la ejecución de políticas).
- ◆ Desincentivos a la eficiencia en la recaudación de recursos en lo local por el financiamiento desde lo central.
- ◆ Inequidad entre la recaudación de las diferentes regiones
- ◆ Corrupción
- ◆ Capacidades limitadas en los funcionarios/as
- ◆ Pérdida de economías de escala.

## Acciones que pueden impulsar la eficiencia en un proceso de descentralización.

- ◆ Impulsar la selección de personal de los ayuntamientos en base a méritos .
- ◆ Aprovechar el mejor conocimiento de las necesidades y del contexto en que se van a implementar políticas.
- ◆ Impulsar de acuerdos con otras instancias descentralizadas para realizar acciones conjuntas. (Ej. Mancomunidades).
- ◆ Introducir en mecanismos en el sistema de transferencias que potencien la eficiencia en la recaudación impositiva legal.
- ◆ Impulsar la coordinación entre la inversión central y la local en cada región a través de los organismos sectoriales.