



Desarrollo Humano: la perspectiva internacional

Diplomado en Desarrollo Humano
Facilitador: Pável Isa-Contreras

Universidad Católica de Santo Domingo (UCSD)
Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
República Dominicana

Santo Domingo, Diciembre de 2006



La perspectiva internacional: introducción

Cuatro ideas centrales en los IMDH sobre la situación internacional

- n Análisis y denuncias de inequidades en el orden internacional
- n Oportunidades que para el desarrollo humano tiene la nueva situación y la coyuntura internacional
- n La fundamentación ética de las relaciones internacionales. Solidaridad y justicia como fundamento ético
- n Búsqueda de alternativas y opciones para una mejor estructuración del orden mundial. Propuesta para un nuevo orden mundial



La perspectiva internacional: diagnóstico

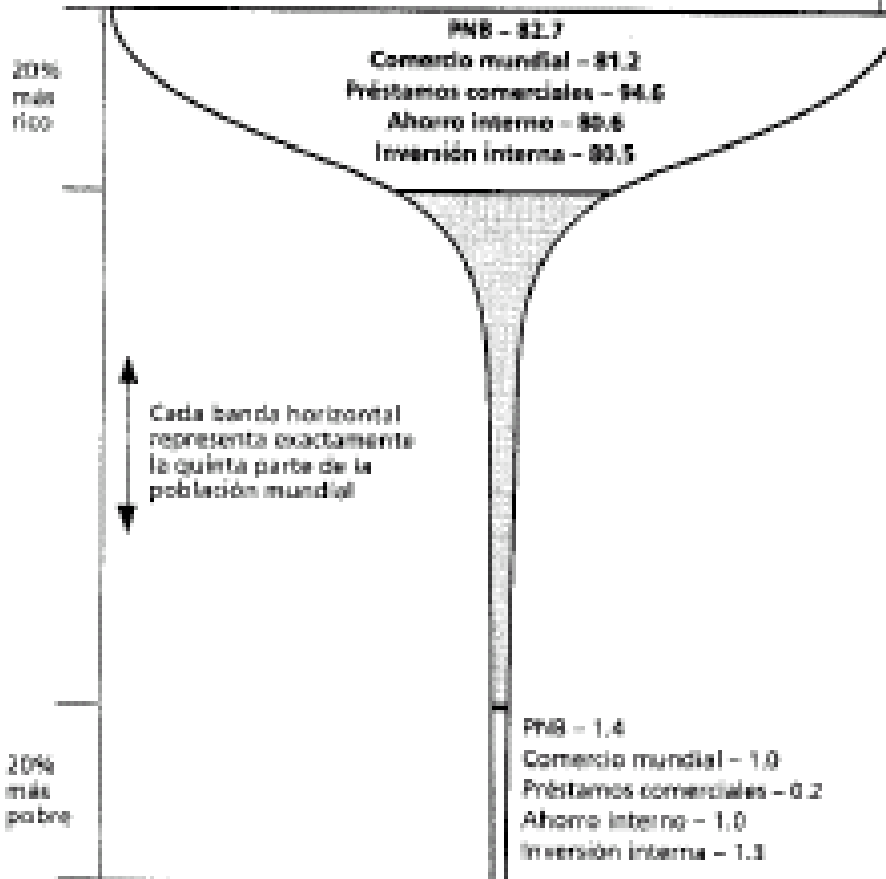
Preocupaciones sobre las relaciones económicas

- n Disparidad del ingreso de personas y naciones

GRÁFICO 3.2

Disparidades económicas internacionales

Distribución de la actividad económica, 1989 - porcentaje del total mundial (Cuantiles de población clasificados según ingresos)



Cambios 1960-1989

20% más rico:

1960: 70.2% ingreso

1989: 82.7% ingreso

20% más pobre:

1960: 2.3% ingreso

1989: 1.4% ingreso

Diferencia:

1960: 30 a 1

1989: 60 a 1

Coef. Gini:

1960: 0.69

1989: 0.84



La perspectiva internacional: diagnóstico

Preocupaciones sobre las relaciones económicas

- n Disparidad del ingreso de personas y naciones



La perspectiva internacional: diagnóstico

Preocupaciones sobre las relaciones económicas

- n Disparidad del ingreso de personas y naciones
 - n Brecha de ingresos creciente en los países en desarrollo
 - n Brecha de ingresos creciente entre países
 - n Problemas de estimación. Comparar consumo.
- n Disparidad del crecimiento (la brecha se amplía)
 - n Países con 20% más rico de población crecieron 2.7 veces más rápido que países con 20% de población más pobre
 - n Fuertes diferencias de crecimiento entre países en desarrollo
- n Disparidad de oportunidades de mercados
 - n Bienes y servicios, p.e. reducción de participación en el comercio
 - n Capitales, p.e. 20% más pobre sólo recibe 0.2% del crédito
 - n Capital humano, innovación técnica, productividad y crecimiento



La perspectiva internacional: diagnóstico

Fuente de inequidad internacional.

Tópicos relevantes:

- n Finanzas desequilibradas
- n Mercados laborales y migraciones
- n Disparidades comerciales



Diagnóstico de la perspectiva internacional: relaciones económicas

Finanzas desequilibradas

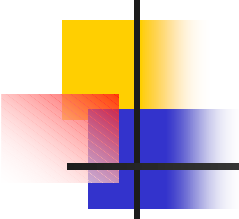
- n Tasas de intereses para las naciones y personas pobres son muy altas.
- n Baja inversión en las economías en desarrollo
- n Transferencias negativas de capital para las naciones pobres.

Mercado Laboral y Migraciones

- n Mercado altamente imperfecto por restricción al ingreso de trabajadores al mundo desarrollado
- n Países ricos se benefician de la migración atrayendo inversionistas y personas altamente capacitadas.
- n Remesas benefician a países en desarrollo

Disparidad Comercial

- n Los términos de intercambio son negativos para los bienes primarios
- n Proteccionismo que afecta bienes industriales de los países en desarrollo
- n Servicios que generan valor son controlados financiera y tecnológicamente por los países ricos



Diagnóstico de la perspectiva internacional: seguridad humana

Diversas amenazas

- n Excesivo crecimiento de la población
- n Intensas disparidades económicas
- n Migración excesiva
- n Deterioro ambiental
- n Narcotráfico
- n Terrorismo



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

- n Definición estándar y sus problemas
 - n Comercio de bienes y servicios
 - n Inversiones
 - n Conocimiento y tecnología
 - n Fuerza de trabajo
 - n Instituciones y poder
- n Alcance: qué se “globaliza”



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

Los cambios globales

- n Transformación del orden político
- n Progreso tecnológico
- n Estructura de gobierno económico global
- n Cambio ideológico mundial y política económica

En perspectiva

- n Reducción del espacio
- n Reducción del tiempo
- n Ablandamiento de las fronteras



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

- n Integración mundial rápida, pero desequilibrada
- n Expansión desequilibrada del comercio
- n Comercio sin empleos y sin aumento de salarios
- n Migración
- n Cultura mundial (cruces y desigualdades)
- n Estructura de gobierno mundial
- n Sociedad civil global



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

- n Localización y pobreza

- n Concentración de beneficios en pocos países en desarrollo (p.e. China)
 - n También muy asociados a políticas internas

- n Debilitamiento fiscal de países en desarrollo



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

Potenciales efectos de la globalización en la pobreza en países en desarrollo

Positivos

- Aumento de exportaciones de países pobres. Incrementa empleo y el ingreso de los pobres
- Bajan los precios de las importaciones y aumenta el ingreso real y el consumo
- Mejora el flujo de capitales financieros e inversiones
- Mejora la productividad por acceso a tecnología

Negativos

- Reduce la producción de bienes que producen los pobres
- No aumenta el consumo de los pobres porque los precios que se reducen no son de las cosas que ellos y ellas consumen
- Los sectores que mejoran su productividad no producen empleo y no están encadenados, y demanda sólo trabajadores calificados
- Se reduce el acceso a tecnología

Efectos en países desarrollados: ¿aumenta la desigualdad?



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

- n Crisis financieras
 - n Problemas
 - n Políticas para la protección
 - n Políticas de respuesta



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

El análisis se concentra en los siguientes puntos

- n Globalización es un proceso complejo que incluye cambios tecnológicos, económicos, políticos e ideológicos
- n Se ha traducido en una integración rápida pero desbalanceada entre los países en términos de su economía, su cultura y de la gobernabilidad o reglas de juego emergentes
- n La globalización tiende a beneficiar menos a los países pobres debido tanto a las malas políticas domésticas como a la inequidad en los términos y las reglas internacionales
- n La globalización conlleva el riesgo de marginar a los pobres del Norte y del Sur
- n La globalización recorta los ingresos fiscales, porque disminuye los ingresos fiscales, porque los actos transnacionales son más difíciles de gravar, porque aumenta la economía clandestina y porque produce una competencia para atraer inversión extranjera
 - n Tensión fiscal en países pobres, gravedad social
 - n Competencia fiscal (“carrera hacia abajo”)



Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

Tendencias negativas

- n Desigualdades crecientes
- n Inseguridad laboral
- n Volatilidad financiera
- n Riesgo de nueva recesión global
- n Crimen internacional
- n Epidemia del SIDA
- n Nuevos conflictos domésticos que afectan la estabilidad mundial
- n Deterioro del medio ambiente
- n Amenazas a la diversidad e identidad culturales

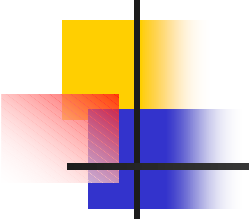


Diagnóstico de la perspectiva internacional: globalización

Oportunidades y medidas de protección:

El proceso de globalización aumenta el potencial de desarrollo humano.

- n Capturar las oportunidades, para el comercio, para la creación de empleos, para la atracción de capitales y control de su volatilidad, para tomar ventajas de las migraciones.
- n Protección de los grupos vulnerables, con intervenciones en el mercado laboral que preserven las garantías del trabajador y reentrenen a la mano de obra y con la creación de una red de protección para los más débiles.
- n Compensación de los ingresos fiscales.

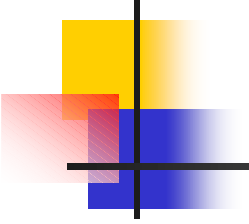


Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología

Tecnología:

Globalización, redes y conocimientos

- n Velocidad y profundidad del cambio
- n La nueva era de las redes
- n Nuevas tecnologías para el desarrollo humano
- n Conocimientos excluyentes
- n Acceso desigual al Internet
- n Alcances de la desigualdad



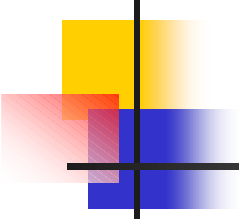
Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología

Información y comunicación (TICs) y Biotecnología

- n Descentralización y recentralización
- n Fragmentación versus integración
- n Homogenización versus diversidad

- n Suministro de información y conocimiento (agencia, eficiencia, equidad)
- n Potenciación de la acción (agencia de ciudadanos/as y gobiernos)
- n Aumento de la productividad (eficiencia)
- n Limita la censura (libertad)
- n Ampliación del acceso a la comunicación (libertad)

Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología



Los problemas:

- n El ingreso compra acceso
- n La educación como boleto de ingreso a la alta sociedad de la información
- n El predominio masculino
- n El predominio de la juventud
- n Las disparidades étnicas
- n “Just English, Dude!”

Otros problemas y retos:

Énfasis comercial
Creatividad y contenidos
Colaboración y creación de comunidades

El reto general: dar forma al sendero de la tecnología

Reflexión: la economía política del desarrollo tecnológico
y de las comunicaciones



Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología y conocimiento

Problemas relacionados:

- n La privatización de la investigación
- n Las prioridades de la investigación privada
- n Riesgos de las nuevas tecnologías
- n Derechos de propiedad intelectual más restrictivos
- n Falta de reconocimiento del saber tradicional y de los sistemas tradicionales de propiedad del conocimiento

Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología y conocimiento

Algunas propuestas:

- n Ampliar la estructura de gobierno mundial
 - n Flexibilidad del entendimiento de las relaciones entre propiedad e innovación
 - n Consideraciones éticas de patentes sobre la vida
 - n La importancia de la diversidad biológica
 - n La importancia del acceso a la atención de salud
- n Prevenir la ampliación de la brecha entre los que saben y los que no saben
- n Control más amplio de las comunicaciones
- n Inversión pública en tecnologías para el desarrollo
- n Financiación de las comunicaciones y la invención para el desarrollo
- n Revisar el ADPIC
- n Dar preferencias a la precaución antes que a las utilidades (p.e. mod. genética)

Diagnóstico de la perspectiva internacional: tecnología

Siete tesis sobre la tecnología

- n El cambio tecnológico es cada vez es mas rápido y más fundamental.
- n Los cambios más relevantes son producto de las telecomunicaciones, la biotecnología y la nanotecnología.
- n La informática y las comunicaciones nos han llevado a la era de las redes, distinta de la edad vertical anterior, con profundo impacto en la organización social y el avance del conocimiento.
- n Las nuevas tecnologías tienen un gran potencial para el desarrollo humano, aumentan la información, empoderan nuevos actores, elevan la productividad e impiden la censura.
- n Existe una creciente desigualdad internacional debido a la privatización de la investigación-tecnológica, al nuevo régimen del derecho de propiedad intelectual y al desconocimiento del conocimiento tradicional
- n El acceso al Internet es muy desigual
- n La desigualdad se extiende al uso de todas las tecnologías, nuevas y menos nuevas.

Un orden internacional para el desarrollo humano

Necesidad de reinventar la estructura de gobierno mundial:
un imperativo, no una opción

Objetivo: “Armonizar la competencia mundial y los criterios de libre mercado con apoyo constante y en aumento para el desarrollo humano en todos los países”.

Se trata principalmente de una cuestión de justicia y no de caridad.

Países en desarrollo pierden mucho más por fallas de las estructuras de gobierno mundial

fallas en los mercados de capitales

problemas en los mercados de “commodities”

falta de acceso a los mercados de países ricos

restricciones a la migración

restricciones al acceso a la tecnología



Un orden internacional para el desarrollo humano

Las instituciones de la gobernabilidad económica global

- n El Grupo de los 7 (G-7)
- n El Fondo Monetario Internacional (FMI)
- n El Banco Mundial (BM)
- n Los bancos regionales de desarrollo
- n La Organización Mundial del Comercio
- n El Sistema de Naciones Unidas
- n Las corporaciones transnacionales
- n La sociedad civil internacional

Un orden internacional para el desarrollo humano



Síntesis de la Propuestas PNUD

Países ricos compensen económicamente a los países del sur por tres razones.

- 1.- Restricciones proteccionistas a los países del tercer mundo
- 2.- Perdidas por fugas del cerebro, que debería ser pagado por el país receptor o por el emigrante antes de abandonar el país de origen o por el pago por servicios que los países en desarrollo pagan a los países desarrollados, tales como control el control de enfermedades transmisibles, control de armas, mejoría del medio ambiente, control ambiental y lucha contra el narcotráfico.
- 3.- Alivio de la deuda externa del tercer mundo PNUD 1992 p.108-112

Un orden internacional para el desarrollo humano

Las carencias del debate actual

- n Muy limitado, y no incluye las metas de desarrollo humano (empleo, medioambiente, derechos económicos y sociales, educación)
- n Desequilibrado, dominado por preocupaciones de los países desarrollados
- n Impulsa los intereses económicos y políticos de los países desarrollados



Un orden internacional para el desarrollo humano

Necesidad de cambiar el debate hacia poner en el centro los derechos humanos a través de:

- n El fortalecimiento de la responsabilidad mundial (normas y valores compartidos, fuerte compromiso político y conciencia y apoyo público)
- n Incorporar los principios del DH en la gestión económica
- n La prevención de la “carrera hacia abajo”
- n Promover códigos de conducta para las ETN

Un orden internacional para el desarrollo humano

Necesidad de cambiar el debate hacia:

Proteger la seguridad humana en crisis económicas:

Reduciendo la inseguridad financiera (normas de conducta financiera)

Previniendo futuras crisis financieras (flujos de capital)

Protegiendo a la gente en tiempos de crisis

Reduciendo otras causas de inseguridad humana

Delincuencia mundial

Diversidad cultural

Preservación del medioambiente

Reduciendo las brechas internacionales (crecimiento, comercio,
inversión, tecnología, ayuda y deuda)

Promoviendo el comercio equitativo

Reduciendo la deuda de los países más pobres

Elevando y mejorando la ayuda

Promoviendo un acuerdo multilateral de inversiones

Reduciendo las brechas tecnológicas

Un orden internacional para el desarrollo humano



Necesidad de cambiar el debate hacia:

Fortalecer la posición de los países pobres en la estructura de gobierno mundial

Sistemas de votación

Transparencia

Rendición de cuentas en las instituciones

Participación activa de la sociedad civil

Fortalecimiento de la capacidad de participación de los países en desarrollo

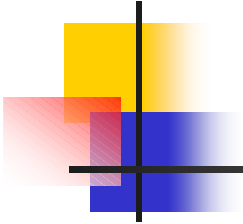
Redefinición de objetivos de largo plazo

Fomentar las alianzas entre países pobres

Promover arreglos económicos regionales

Fortalecer asistencia técnica para mejorar capacidades de los países pobres

Un orden internacional para el desarrollo humano



Necesidad de cambiar el debate hacia:

Cómo establecer una nueva arquitectura mundial.

Algunas propuestas:

- n Banco Central Mundial para ordenar los mercados internacionales de capitales
- n Fondo Fiduciario Mundial de Inversión con funciones de redistribución y transferencias (impuesto Tobin)
- n Un organismo ambiental mundial
- n Reformar la OMC
- n Corte Penal Internacional
- n Reforma de la ONU: más abierta, con dos niveles



Un orden internacional para el desarrollo humano

- n Acciones para la seguridad humana PNUD 1994, p.58-68
Precisa cómo: debate público, diplomacia internacional, control al tráfico de armas y otras acciones como la mediación de Naciones Unidas en conflictos, contribuirán a la seguridad humana.
- n Acciones para evitar la marginalidad extrema
- n Pobreza
- n Sostenibilidad ambiental
- n Derechos humanos
- n Gestión tecnológica
- n Riesgo tecnológico



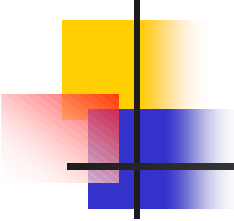
Un orden internacional para el desarrollo humano

- n Ayuda oficial para el Desarrollo: Motivación autointeresada
 - n Poca transparencia
 - n Cantidad poco relevante
 - n Asignación inadecuada
 - n Distribución inequitativa
 - n Poca previsibilidad

- n Hay una explicación de las características que debería tener la ayuda internacional
 - n Otorgar y conceder ayuda en función de ingreso de donantes y receptores.
 - n Orientar la ayuda a reducir la pobreza y las prioridades del DH
 - n Reducir componente militar y garantizar derechos humanos en la concesión y administración
 - n Fortalecer la gobernabilidad y la capacidad institucional del país receptor
 - n Crear un sistema mundial de seguridad social
 - n Crear un sistema mundial de orientación de la ayuda

- n ¿En qué grado la ayuda de los países ricos a los países pobres se destina a prioridades de DH? Índice de Gastos en Proyectos de DH

Un orden internacional para el desarrollo humano

- 
-
- n Reforma del Sistema de Naciones Unidas
 - n Mayor coordinación entre fondos y agencias del sistema e instituciones de Bretton Woods
 - n Sustituir al ECOSOC
 - n Crear un Banco Central Mundial
 - n Crear un Fondo de Inversión para el DH
 - n Fortalecer las instituciones que regular el comercio internacional
 - n Crear una autoridad mundial antimonopolio
 - n Fortalecer a la sociedad civil internacional

Un orden internacional para el desarrollo humano



Financiación

- n Mecanismos de concertación como pactos y redes para generar compromisos políticos y solidaridad en la financiación del DH ayudan a reorientar recursos existentes



Elementos para un debate conceptual

Propuestas parecen loables pero poco realistas

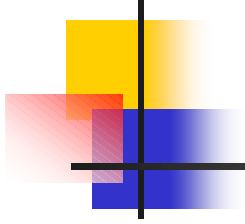
Intereses, realismo, altruismo y moral

Solo es posible alianzas estratégicas temporales

Objeciones a ese paradigma:

- Cooperación en búsqueda de su propio interés y cálculos de ganancias y pérdidas. Distancias entre autointerés y solidaridad no son tan grandes. P.E. riesgos colectivos. Por eso existen asociaciones de países (globales –ONU- o regionales)

Estado no es el único actor, sociedad civil internacional independiente → nueva ciudadanía, de la democracia liberal a la democracia cosmopolita



Gracias