

La estrategia del desarrollo humano: Crecimiento económico y desarrollo humano

Diplomado en Desarrollo Humano

Universidad Católica Santo Domingo (UCSD)

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)-República Dominicana

Docente:

Pável Isa Contreras

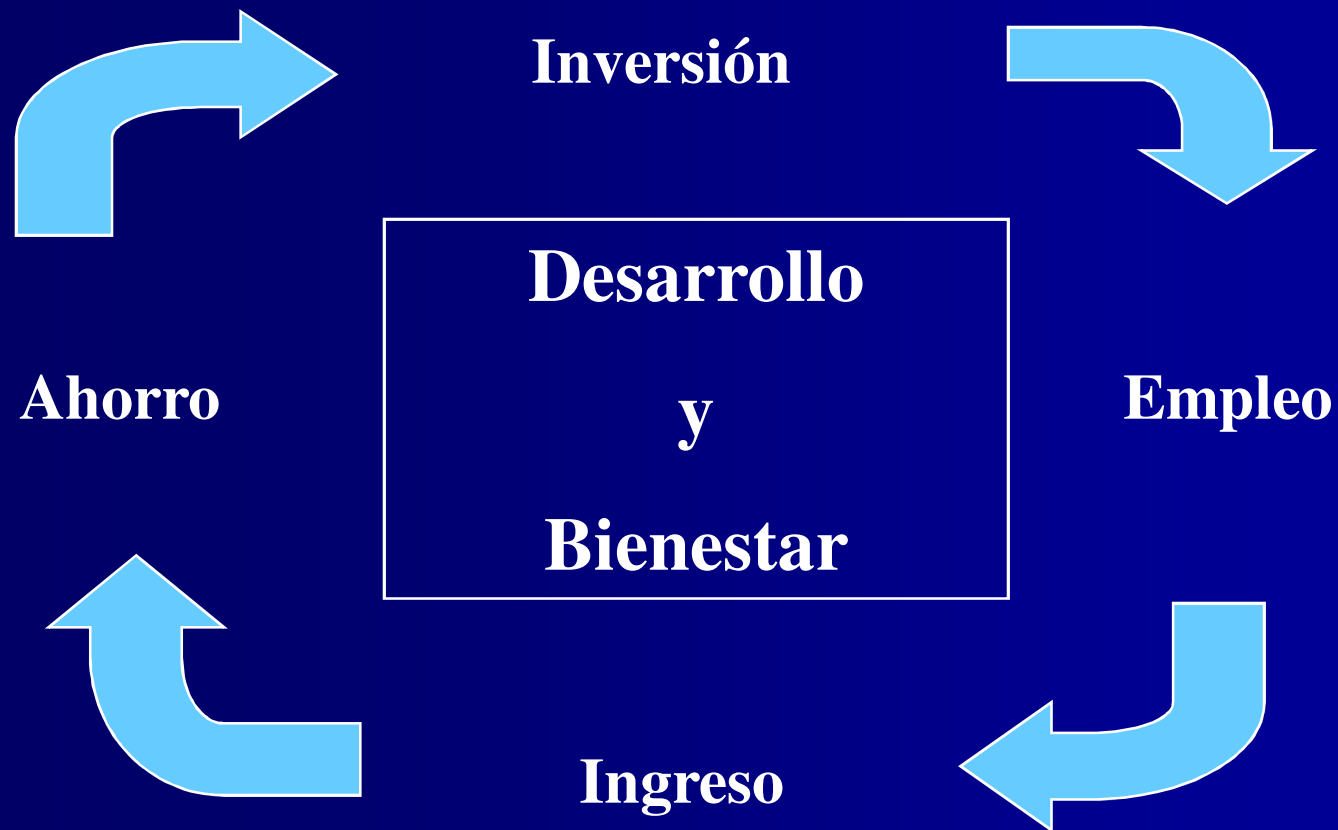
Santo Domingo, República Dominicana

Julio de 2008

Contenido

- La idea convencional sobre crecimiento, desarrollo y pobreza, y alguna evidencia
- La propuesta del paradigma de desarrollo humano
- Del crecimiento al desarrollo humano y del desarrollo humano al crecimiento
- Condiciones para un círculo virtuoso

La idea convencional



La idea convencional

Ahorro:

clave del crecimiento y el bienestar

- La concentración del ingreso augura crecimiento
 - la redistribución del ingreso limita el crecimiento
- El ahorro se convierte en inversión
- La inversión genera empleo
- El nuevo ingreso genera más ahorro

La evidencia contra la idea convencional

- Evidencia de crecimiento con mejoría en la distribución del ingreso
- Evidencia de la redistribución de activos como contribuyente al crecimiento
 - activos físicos productivos
 - activos intangibles (i.e. educación)

La evidencia contra idea convencional

Evidencia mundial reciente: decepcionante

Desencuentro entre ingreso y DH (posiciones)

Mucho crecimiento con poco DH

Mucho DH pero poco crecimiento

Alto DH con bajo ingreso

Crecimiento sin empleo

Crecimiento concentrado

Crecimiento sin empoderamiento

Crecimiento sin futuro

Fuertes contrastes dentro de países

Pocos casos de alto crecimiento y alto DH

La propuesta del desarrollo humano

Crecimiento no es el fin sino *un* medio necesario para lograr desarrollo humano

Desarrollo humano y crecimiento son consustanciales el uno con el otro

El desarrollo humano y el crecimiento se deben reforzar mutuamente

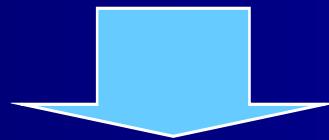
- **Ciclo virtuoso**: un buen desarrollo humano refuerza el crecimiento, el que a su vez promueve el desarrollo humano, así sucesivamente.
- **Ciclo vicioso**: deficiente desarrollo humano tiende a traducirse en resultados mediocres en el crecimiento, lo que a su vez reduce los logros de desarrollo humano, y así sucesivamente

**Crecimiento económico
y desarrollo humano:
los vínculos**

Competitividad sistémica y desarrollo humano

El círculo virtuoso entre competitividad y desarrollo humano

DESARROLLO HUMANO
(capacidades y libertades)



AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD
Y MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD



AUMENTO DEL INGRESO

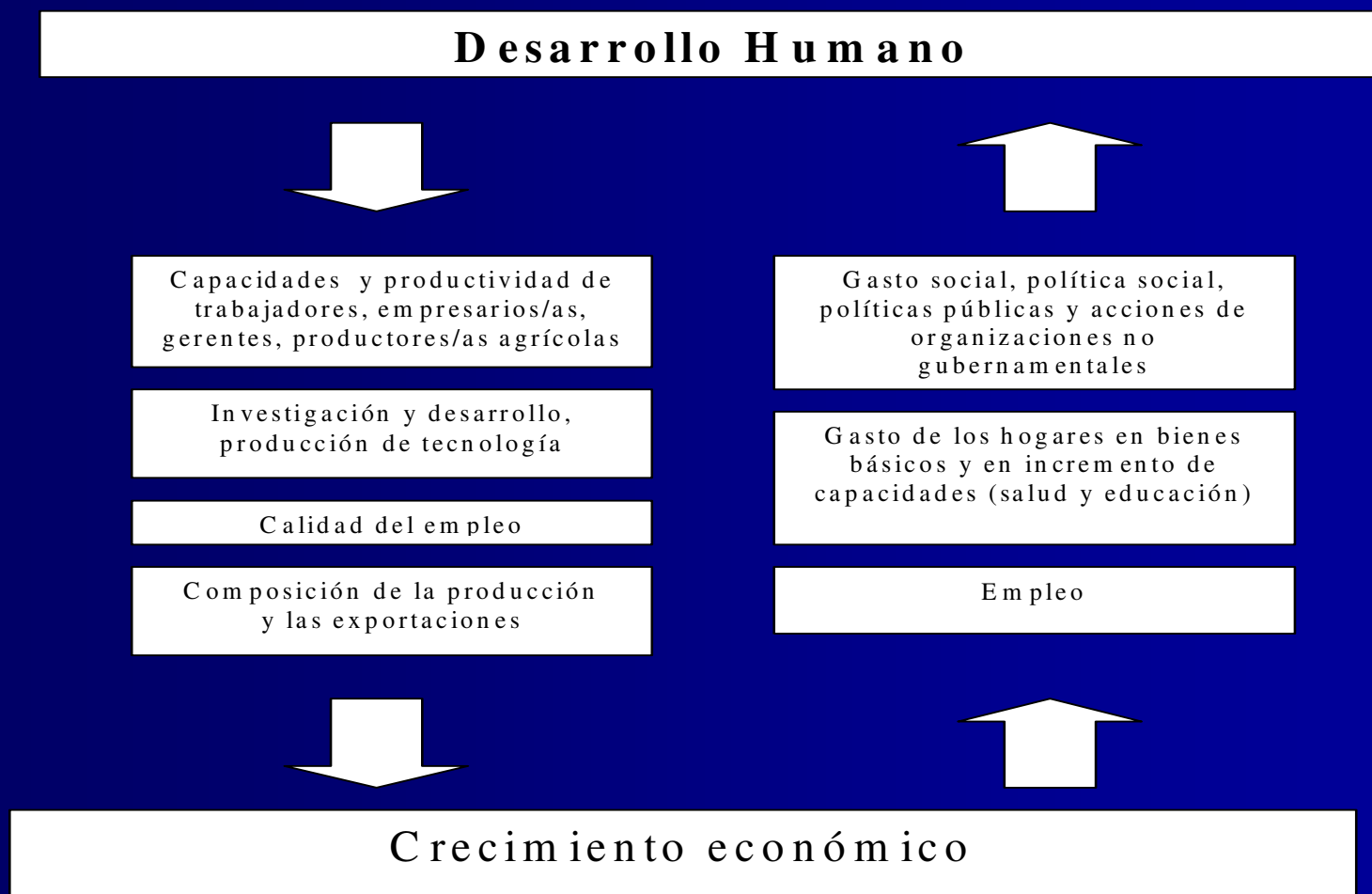


DESARROLLO HUMANO



Competitividad sistémica y desarrollo humano

Diagrama IV.1.



Fuente: simplificado de PNUD 1996

Competitividad sistémica y desarrollo humano

En la perspectiva del desarrollo humano:

Comercio \neq crecimiento \neq desarrollo

El contraste con otras concepciones donde:

Apertura \rightarrow comercio \rightarrow crecimiento \rightarrow desarrollo

El comercio puede ser pero no es
irremediabilmente positivo

Crecimiento y desarrollo humano: los vínculos

Del desarrollo humano al crecimiento

- fortalecimiento de capacidades humanas (estado salud y educación)
- capacidad de aprendizaje tecnológico
- transformación del capital social e institucional
- desarrollo y fortalecimiento de las cadenas de valor
- aumento de la capacidad de participación
- mayor control ciudadano

Del crecimiento al desarrollo humano

- aumento del gasto público y efectividad de la política social
- provisión de bienes públicos
- generación de empleos
 - políticas de empleo
- aumento del ingresos de los hogares y reducción de pobreza
 - asignación adecuada de los ingresos del hogar
 - estructura de poder dentro del hogar

América Latina: Clasificación del comportamiento de los países, 1960-2000

Conceptos	Crec. PIB per cápita inferior a media	Crec. PIB per cápita superior a media
Reducción déficit IDH superior media	Sesgo pro DH: Perú, Argentina	Círculo Virtuoso: México, Chile, Panamá, Costa Rica
Reducción déficit IDH inferior media	Círculo vicioso: Ecuador, Paraguay, Haití, El Salvador, Jamaica, Bolivia, Nicaragua, Venezuela, Honduras, Guatemala, Uruguay	Sesgo pro crecimiento: Trinidad & Tobago, Brasil, Colombia, <u>República Dominicana</u>

América Latina: Clasificación del comportamiento de los países, 1960-2000

CONCLUSIONES

- **Ningún país con un sesgo pro crecimiento pudo pasar a un ciclo virtuoso; todos ellos volvieron a caer en el ciclo vicioso (desarrollo humano deficiente, escaso crecimiento económico).**
- **No se puede avanzar a un ciclo virtuoso si hay sesgo en favor del crecimiento económico, ya que ello conduce a un punto muerto.**
- **Los países que comenzaron con un sesgo pro desarrollo humano efectivamente lograron avanzar hasta situarse en el grupo de ciclo virtuoso.**

Condiciones para el funcionamiento del círculo virtuoso

Condiciones para que los mercados
funcionen bien

Políticas públicas adecuadas

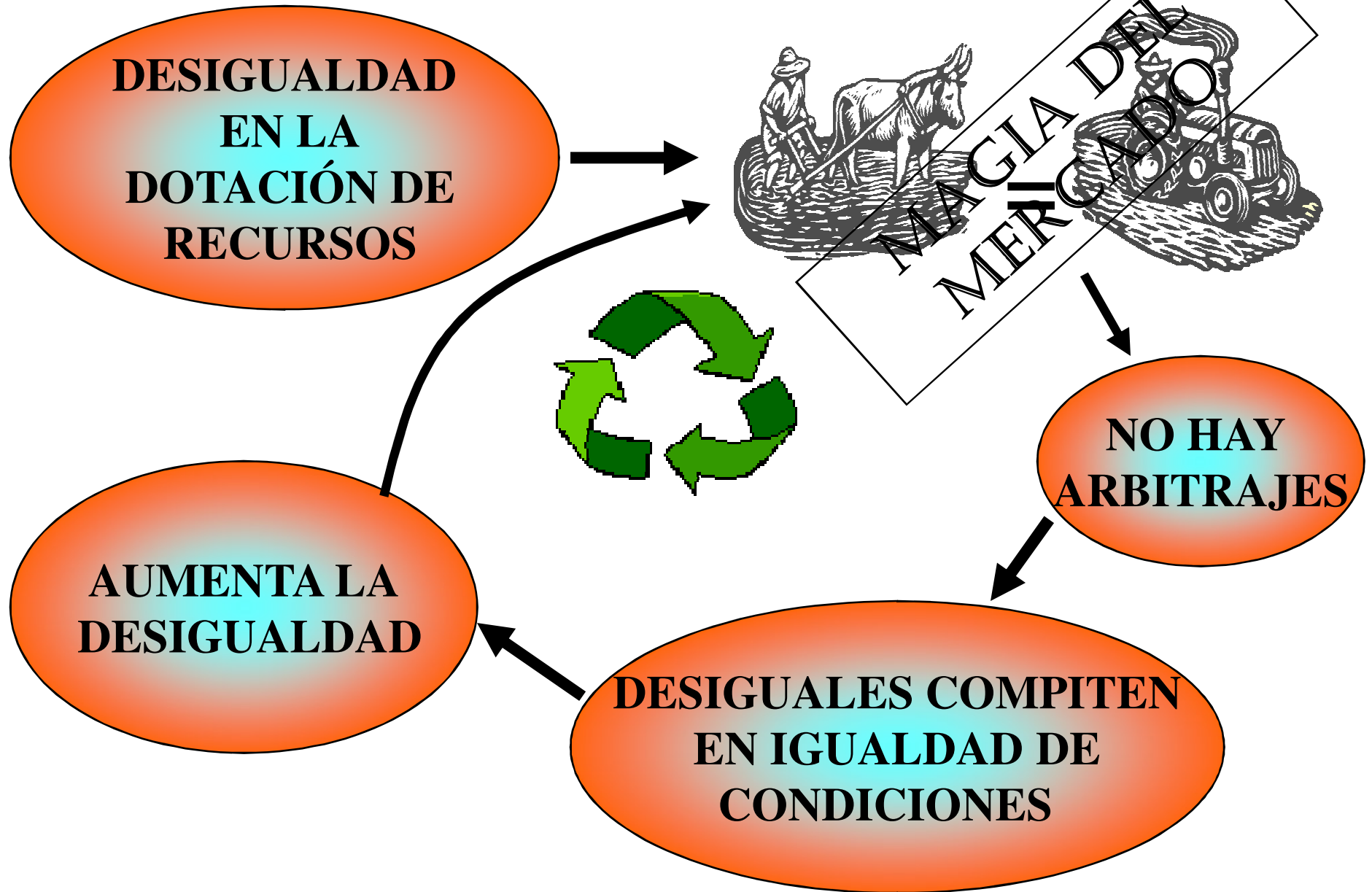
Contexto internacional favorable

Condiciones para el funcionamiento del círculo virtuoso

Condiciones para que los mercados funcionen bien

- Inversiones suficientes en la educación, la salud y las aptitudes del público a fin de que éste esté preparado para el mercado
- Distribución equitativa de los activos, en particular de la tierra
- Concesión de créditos a los pobres y a las mujeres
- Acceso a la información, en especial acerca de las oportunidades de mercado
- Infraestructura física suficiente, en especial carreteras, electricidad y telecomunicaciones, así como apoyo suficiente a la I+D
- Marco jurídico que proteja los derechos de propiedad y los civiles
- Ausencia de barreras al acceso, con independencia de la raza, la religión, el sexo o el origen étnico
- Un marco comercial internacional favorable al desarrollo: trato desigual para socios desiguales

¿Qué pasa si no se nivela el terreno?



Condiciones para el funcionamiento del círculo virtuoso

Políticas públicas adecuadas y relevantes para el desarrollo humano

- provisión de bienes públicos
- gasto en prioridad humana
- acción afirmativa
- políticas de empleo
- políticas tecnológicas
- descentralización

Condiciones para el funcionamiento del círculo virtuoso

El gasto prioritario humano

- Gasto público: 25% del PIB
- Gasto social: 50% del gasto público
- Gasto prioridad humana: 50% del gasto público social
- Por lo tanto: gasto en prioridad humana: 5% del PIB.
- Varía en el tiempo

Condiciones para el funcionamiento del círculo virtuoso

Bienes públicos que se producen para todos y todas

- Se trata de bienes que nadie produciría y de los que se puede disfrutar sin pagar como la justicia, la defensa nacional.
- También bienes que generan externalidades (investigación científica, infraestructura) o que cuya producción se justifica por ser meritorios como la educación primaria, información para mejorar la salud, información sobre los mercados, educación de masas en prevención de salud, campañas educativas para las madres y padres para mejorar la alimentación de las familias, etc.
- El estado debe garantizar que estos bienes sean producidos en la cantidad y calidad necesarias y que no sean apropiados por un grupo particular, sea de empresarios o una burocracia política

Condiciones para el funcionamiento del círculo virtuoso

Acciones afirmativas para grupos afectados por inequidades históricas

como mujeres, niños, niñas y adolescentes, personas en extrema pobreza, discapacitados, los pobladores de bateyes, entre otros que requieren de acciones (cuotas de participación, subsidios dirigidos, etc.) para la reducción de las privaciones o la ampliación de oportunidades.

Condiciones para el funcionamiento del círculo virtuoso

Políticas de empleo

El crecimiento combinado con el DH es la forma de igualar y aumentar las oportunidades. El empleo crea el vínculo principal entre el crecimiento económico y el desarrollo humano, a través del ingreso que hace posible que las personas controlen diversos bienes y servicios necesarios para asegurar una vida digna y decorosa.

Para crear ese vínculo se necesita de políticas deliberadas:

- Un compromiso político claro en pro del pleno empleo
- Un manejo adecuado de las políticas macroeconómicas (tasa de interés positiva, una tasa de cambio no sobrevaluada para no subsidiar las importaciones)
- Promoción de exportaciones que privilegie el talento humano
- Inversión sostenida en la gente para aumentar los conocimientos
- Aumentar la productividad y el salario
- Crear un marco institucional que promueva el empleo y una legislación laboral flexible que garantice la calidad del empleo
- Acciones de apoyo al sector informal
- Acceso al crédito fácil pero no subsidiado
- Igual acceso a las oportunidades y aumento de las oportunidades para los grupos en situación de desventajas

Condiciones para el funcionamiento del círculo virtuoso

La descentralización del gasto

es un elemento de gran importancia para seleccionar objetivos, planificar, asignar y administrar los recursos a fin de garantizar el mayor impacto posible, además de que se logra un mayor empoderamiento de las personas. La descentralización requiere la creación de cada vez mayores capacidades técnicas en los municipios y localidades para ejecutar y dar seguimiento a los planes y programas y debe cuidarse del caudillismo regional.

Muchas gracias