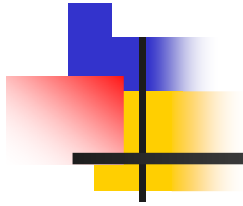


Preámbulo: la divisa de Dante



- En las puertas del infierno, según ha dicho Dante, que allá estuvo, hay escrita la siguiente divisa:
- *“Déjese aquí todo cuanto sea recelo / mátese aquí todo cuanto sea vileza”*
- Recelar = temer, desconfiar, sospechar
- Vileza = actitud indigna o torpe.

El empoderamiento político y La creación de capital institucional



Ramón Tejada Holguín

14 de Agosto 2008

UCSD

Diplomado Desarrollo Humano



Objetivos

- La percepción de la democracia en Rep. Dom.
- Entender el empoderamiento político y los resultados de su medición en RD.
- Y yo le agrego: **Critica a la medición del Empoderamiento Político**
- Entender que es el capital institucional, y agrego **que tampoco se quedará sin ser criticado**

Percepción y características de la democracia Dominicana

- Centralidad presidencial
- Aparente estabilidad (**dice el informe estabilidad del sistema**)
- Tipo de institucionalidad (**dice el informe debilidad de las instituciones**)
- Participación política de la gente y clientelismo (las dos cosas van juntas aunque el informe las separe). Los otros aspectos: poder por el poder y degradación de la política son variaciones sobre el mismo clientelismo

Centralidad del presidente o mejor dicho presidencialismo

- El presidencialismo no descansa en el aire, ni en el famoso artículo 55 de la Constitución, se relaciona directamente al paternalismo, “que goza de una amplia legitimación”, según las encuestas realizadas en América Latina.
- En el país: La idea de que “un buen presidente debe ser como un padre a quien hay que acudir para que resuelva los problemas” se ha fortalecido en la sociedad dominicana. Mientras en 1994 el 76.4% de las personas entrevistadas estuvieron de acuerdo con la frase mencionada, en el 2001 la proporción creció a 85.9%, y bajó de nuevo a alrededor de un 80% en el 2006.



Paternalismo

- “La permanencia de la extendida legitimación del paternalismo como figura de autoridad, es una muestra fehaciente del acomodo y asimilación de los valores y prácticas tradicionales en el proceso de transición y consolidación democrática dominicano” Dicen las autoras de la Demos del 2001



- Aparente estabilidad (dice el informe estabilidad del sistema)

- “...la relativa estabilidad del sistema ha estado basada en una alternancia muy limitada del poder central y en una permanente continuidad del sistema.”
- Sostengo que hay estabilidad precaria y cierta imposibilidad de que acciones de gobierno “normales” se realicen sin traumas: terna para Cámara de Cuentas, elección Junta Central Electoral, radio bembas en los procesos electorales, caso Navarrete y barrios..



Tipo de institucionalidad (dice el informe debilidad de las instituciones)

- ¿Es débil la institucionalidad dominicana?
- “Se han superado los sobresaltos y tensiones en los procesos electorales, pero se mantienen los desencuentros que evitan que los partidos políticos firmen un pacto para modernizar las instituciones básicas del sistema o para lograr un mínimo de reglas que normen la vida interna de las organizaciones, limiten el clientelismo y sellen un compromiso con el desarrollo humano a largo plazo.”



¿Por qué sostengo que más que debilidad es tipo de institucionalidad?

- ¿Qué es una institución? Regla del juego, comportamiento esperado, acciones que se repiten con resultados similares
- El ejemplo del transito: ¿guía a la derecha o a la izquierda?
- Hay instituciones formales e informales
- El clientelismo: la gran institucionalidad dominicana.

Y en esta esquina.... el clientelismo político, social y económico como base de la institucionalidad

- Clientelismo: intercambio de apoyo político por favores económicos y sociales .
- ¿No es lógico que una persona favorezca a quien le ha apoyado?
- Dice el Robot de Perdidos en el espacio: "Peligro, peligro, peligro...." hay "valores positivos, que se confunden con el clientelismo: Lealtad, reciprocidad.
- El clientelismo no es sólo una cuestión de valores, existe una base material e institucional.



Lo negativo, social y económicamente hablando, del clientelismo

- La apropiación individual del capital social.
- Asistencialismo debilita la autoestima de la gente
- Uso ineficiente de los recursos públicos.
- Afecta el desarrollo humano: impide el empoderamiento de la gente.
- Afecta la economía en su conjunto: distribución desigual

Lo aparentemente positivo del clientelismo

- Distribución de la riquezas en sociedades pobres en las que no existe un sistema de protección social, y los mercados de trabajo son rígidos ¿Cómo?
- ¿Otra?
- ¿Otra?
- ¿Otra?

Paréntesis: Según el programa debemos tratar de ofrecer pistas para responde la siguiente pregunta:

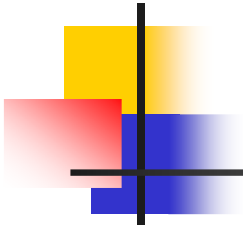
- Los partidos políticos, la ley electoral y de los partidos políticos: ¿fomentan la democracia y la participación?
- Tomemos en cuenta que los partidos dominicanos son fuerte: más de 70% vota en las presidenciales.
- ¿Y ese 30% dónde está?
- Luego 70% implica un apoyo importante al sistema de partidos, y una evidencia de su “institucionalidad”...
- Con tanto del maldito y condenado clientelismo, qué explica el apoyo a los partidos

Una hipótesis acerca de qué sostiene el sistema de partido dominicano

- El clientelismo es lo que explica el apoyo al sistema de partidos.

| Nivel de Clientelismo | Área de residencia | | |
|-----------------------|--------------------|--------------|-------------|
| | Distrito Nacional | Resto Urbano | Resto Rural |
| Bajo | 43.1 | 35.0 | 30.7 |
| Moderado | 29.1 | 28.6 | 26.2 |
| Alto | 21.3 | 22.7 | 26.8 |
| Muy alto | 6.4 | 13.5 | 15.8 |
| Sin información | 0.1 | 0.1 | 0.5 |
| | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Documentos que he escrito sobre el tema



Blog: Desde el País de Alicia

<http://desdeelpaisdealicia.blogspot.com>

Correo electrónico: ratehol@gmail.com



Hablemos de los capitales.....

- No es cambiando de tema, el clientelismo es capital social individual..
- Tó son casi lo mismo: Social, institucional, político.....
- Sólo es una metáfora, que a veces uno mismo se atrapa usando, pero su valor heurístico es limitado....



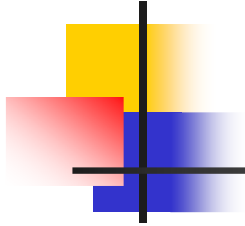
Para entendernos... los capitales

- Conceptos escurridizos y volátiles, dotados de una polifonía indudable: conocidos por la sociología con otro nombre y recién descubierto por teóricos del desarrollo.
- Intangible que se encuentra en las relaciones de cooperación y el comportamientos de reciprocidad basado en la confianza mutua.
- Mucho tipos de organizaciones sociales y políticas, la tienen.
- Ayuda al desarrollo humano cuando permite establecer relaciones sociales de ganancia mutua entre grandes grupos en particular sectores con menos accesos a los bienes públicos, lo que posibilita una mayor confianza en las personas, fortalece el tejido social y logra mayor cohesión social.



La paradoja del clientelismo

- Capital social es necesario para apropiación individual, pero la apropiación individual reduce el capital social, lo que evita la apropiación individual... desconcertante, ¿verdad?



- Vamos a ver el asunto de los capitales de manera topográfica y a través del capital social...

Figura resumen

■ El capital Social impacta en el desarrollo humano a través de su impacto en capacidad de agencia, de empoderamiento y en la participación, pero impacta también directamente a través del mejoramiento del ambiente institucional en general y por su impacto en la eficiencia y equidad de los mercados y la economía

■ Desarrollo Humano: aumento de las libertades y capacidades de las personas

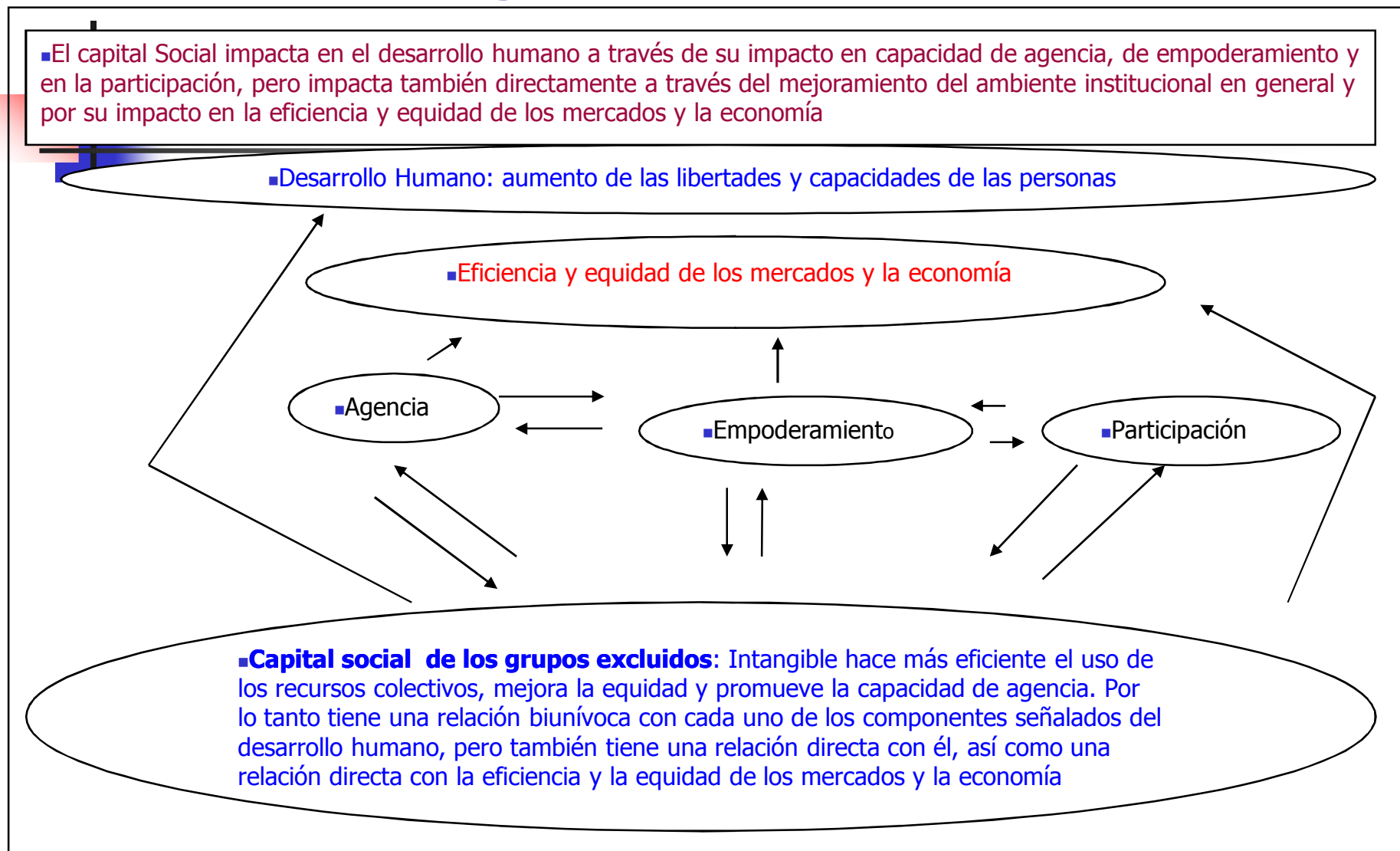
■ Eficiencia y equidad de los mercados y la economía

■ Agencia

■ Empoderamiento

■ Participación

■ **Capital social de los grupos excluidos:** Intangible hace más eficiente el uso de los recursos colectivos, mejora la equidad y promueve la capacidad de agencia. Por lo tanto tiene una relación biunívoca con cada uno de los componentes señalados del desarrollo humano, pero también tiene una relación directa con él, así como una relación directa con la eficiencia y la equidad de los mercados y la economía





¿Cómo estimular la institucionalidad?

- Pues la verdad... parece difícil, ¿no?, no sé, ¿cómo estimular la institucionalidad? O el llamado capital institucional...
- Un músculo que debe ejercitarse.
- La esperanza viene girando en un "ángulo planetario" desde el mundo de lo micro...



El empoderamiento, el empoderamiento... opina alguien

- Con qué se come eso...



Empoderamiento en general

- Soberanía personal real y “se refiere a la dotación variable de capacidades de las personas (consideradas individualmente) que les permiten realizar las oportunidades de su entorno” (INDH Chile 2004) y ser sujetos de sus propias historias, como personas que tienen el control sobre sus vidas, por lo que tienen amplios márgenes para la construcción de sus propios futuros.
- El empoderamiento hace que la participación activa de las personas sea de más calidad, en mayores niveles de igualdad, por lo que propicia un tipo de intercambio y cooperación que refuerzan la confianza, y fortalecen las normas institucionales, estimulando la cooperación y el desarrollo del capital social.
- ¿Forma izquierdosa, latinoamericana y feminista de hablar de la capacidad de agencia?



Empoderamiento político

El empoderamiento político implica la participación y el ejercicio efectivo de los derechos políticos como medio para garantizar el acceso a las oportunidades.

La contraparte es un comportamiento de los partidos como espacios esencialmente públicos que convocan voluntades, ofrecen opciones y sirven de mediación en función de un interés general o colectivo.

IDH de RD 2008. Página 113

Empoderamiento político: construcción del indicador



- El indicador debe hablarnos de:
- El ejercicio de las capacidades políticas y la titularidad de derechos políticos que se desprenden de la institucionalidad democrática (diálogo, disidencia y crítica política, derecho de votar, condiciones reales y formales para ser elegido/a).
- El empoderamiento legal, que se refiere al conocimiento de los derechos y las leyes, la capacidad para hacer cumplir los derechos y la capacidad de movilizarse para ejercerlos y defenderlos.
- IDH de RD 2008. Página 113
- Pensándolo bien: ¿para que sirve un índice?

Las variables del índice de empoderamiento político:

Diagrama III.1

Índice de Empoderamiento Político (IEP)

Índice de
Empoderamiento
Político (IEP)



- Candidaturas por sindicatura
- Votantes como % de personas inscritas
- % de personas en barrios pobres con actas de nacimiento
- % regidoras mujeres
- % de la población beneficiada por presupuesto participativo



Descripción del índice... con su ñapa

- *Votantes como porcentaje de personas inscritas por provincia, para medir el grado de participación de la ciudadanía en las elecciones.*
- *Candidaturas para cada sindicatura en los municipios de una provincia, refleja el grado de competencia entre diferentes opciones en las elecciones locales.*
- *Porcentaje de mujeres regidoras, indica la distribución de la oportunidad de gobernar entre hombres y mujeres.*
- *Porcentaje de personas en los barrios pobres con actas de nacimiento, disponer de este documento es la puerta de entrada a los demás derechos ciudadanos, principalmente políticos y sociales.*
- *Porcentaje de la población que vive en municipios en donde se practica el presupuesto participativo, calculado para cada provincia, como expresión de un indicador de empoderamiento ciudadano.*



Resultados

- En general, las provincias presentan desempeños muy diversos entre los cinco indicadores, pero el resultado del índice permite afirmar que las de mayor empoderamiento político son La Vega, Valverde y San Juan.
- Se aprecia que a mayor población votante, menor cantidad de candidatos a la sindicatura por municipio; a mayor pobreza en una provincia, mayor porcentaje de la población que vota.
- El porcentaje de mujeres electas para regidoras no está significativamente asociado con el desarrollo humano ni con privaciones ni con pobreza, y el porcentaje de personas con actas de nacimiento de la población que reside en las zonas pobres está positivamente asociado al empoderamiento individual e inversamente relacionado con el Índice de Privaciones Humanas y con la pobreza medida por NBI.



Pero, no es tan así, porque.....

- Cuando este indicador presenta niveles altos en el país podría significar que la relación clientelar es alta y no hay empoderamiento político. No cumple con el simple principio de no ambigüedad.
- La democracia electoral que vive República Dominicana, si bien ha significado un progreso frente a la dictadura, sigue estando capturada por el clientelismo y el autoritarismo que en nada favorecen al desarrollo humano.
- Y, entonces, ¿cuál es la utilidad del índice?

En definitiva, ¿cómo estimular la institucionalidad favorable al desarrollo humano?



Atacar la base material del clientelismo.

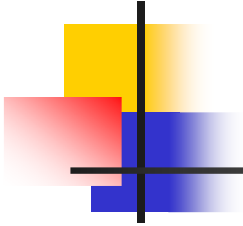
Políticas sociales universales e inclusivas...

Organizaciones ciudadanas, comunitarias...

¿Cómo hacerlo?

Es vuestro turno al bate....

Documentos que he escrito sobre el tema



Blog: Desde el País de Alicia

<http://desdeelpaisdealicia.blogspot.com>

Correo electrónico: ratehol@gmail.com