

ESTRATEGIAS PARA LOGRAR EL DESARROLLO HUMANO

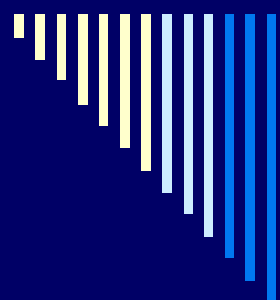
Diplomado en Desarrollo Humano

Facilitador: Pável Isa-Contreras

Universidad Católica Santo Domingo (UCSD)

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) - República Dominicana

Santo Domingo, Septiembre de 2008



Contenido

- Introducción
- Parámetros y directrices
 - Parámetros
 - Directrices
 - Sinergias
 - Papel del mercado
 - Papel del Estado
- Estrategias económicas y sociales
- Estrategias políticas
- Plan Nacional de Desarrollo Humano





Introducción

- No son estrategias originales del PDH
 - Se seleccionan las estrategias de desarrollo económico y social más exitosas y se enmarcan dentro del PDH
 - Paradigmas se construyen gradualmente, y tienen distintos grados de avance
 - Más avanzados: temas económicos y sociales, e ingredientes internacionales
 - Menos avanzados: dimensiones políticas y culturales, y directrices generales
-



Parámetros y directrices

Carácter multidimensional, pluralista y totalizador del PDH.

EDH deben ceñirse cuidadosamente a tres parámetros básicos:

- **Multidimensionalidad:**
 - El objetivo no es avanzar en una cifra sino en distintos valores o objetivos
- **Simultaneidad:**
 - Búsqueda simultánea para alcanzar esos valores u objetivos
- **Pluralismo** (sin recetas).
 - Dependen de los logros y posibilidades de cada sociedad en cada momento

CONTRASTE CON EL PARADIGMA DOMINANTE
PERO TAMPOCO SE TRATA DE MAXIMIZAR EL IDH



Parámetros

Cuatro características ineludibles para que una estrategia sea de desarrollo humano (Ul Haq):

- Productiva → uso eficiente de los recursos
 - Equitativa → costos y beneficios repartidos de manera “justa”
 - Sostenible → equidad inter-generacional
 - Participativa → movilice las energías y consulte sobre las aspiraciones de beneficiarios
-



Parámetros

Por lo tanto, las EDH tienen que:

- Maximizar eficiencia:
 - tienen que ser productivas; producir más con menos
 - Maximizar equidad:
 - tienen que ser justas y sostenibles
 - Maximizar libertad:
 - tienen que contar con la participación
-



Parámetros

Las cuatro preguntas obligadas:

- ¿Es productiva? ¿Hace buen uso de los recursos?
 - ¿Es justa en términos de costos y beneficios?
 - ¿Es sostenible ambientalmente y en términos económicos y sociales?
 - ¿Es participativa? ¿Aprovecha las energías y consulta a la gente?
-



Parámetros y directrices

En términos de los principios:

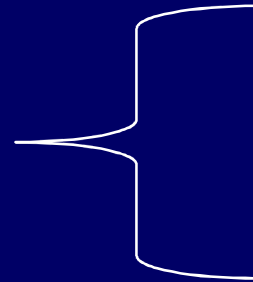
¿Es eficiente? ¿Es equitativa? ¿Promueve la libertad?

Eficiencia



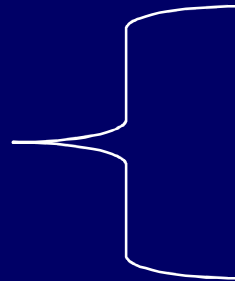
1. Crecimiento económico

Equidad



- 2. Igualdad general de oportunidades
- 3. Eliminación de la pobreza humana
- 4. Igualdad de género
- 5. Sostenibilidad intergeneracional

Libertad



- 6. Democracia política
- 7. Participación ciudadana
- 8. Identidad cultural (derecho a la diferencia)



Parámetros y directrices

- Metas deseadas y deseables en el mundo contemporáneo
- Objetivos concretos de teorías del desarrollo y/o del PDH
- Recurso pedagógico útil para las EDH

Sin embargo...

- Grados de claridad y detalles diferenciados en estrategias
- Por lo tanto: estrategias con grados diferenciados de elaboración e integración al PDH para lograr simultaneidad en los ocho objetivos específicos
- No hay recetas universales y depende de las situaciones concretas:
 - grados de avances, historias, recursos, limitaciones e instituciones



Directrices

Búsqueda y potenciación de sinergias

De valores y objetivos (especificidad del PDH):

Buscar sinergias, retroalimentaciones y apoyos mutuos, círculos virtuosos. Buscar sinergias entre los tres metavalores y más concretamente, entre los ocho grandes objetivos.

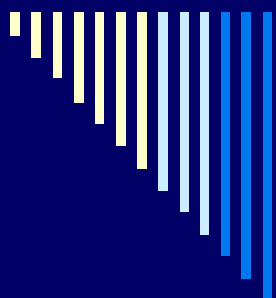
Crecimiento y equidad

Crecimiento y libertad

Libertad y equidad

De actores (público y privado):

Apoyarse simultáneamente entre el sector público y privado, papeles distintos, diferenciados y complementarios. Búsqueda de sinergias en el accionar de estos entes.

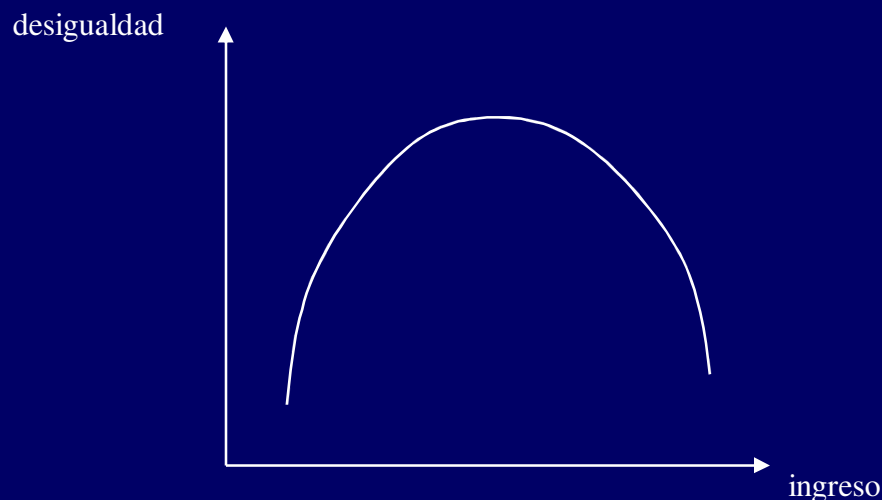


Directrices: sinergias entre crecimiento,
equidad y libertad

Sinergias entre crecimiento, y equidad y libertad

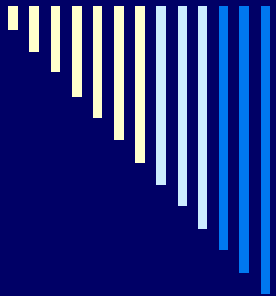
Crecimiento y equidad

- La propuesta de Kuznets (la U invertida)



Sólo países pobres y ricos
son igualitarios. El proceso
de desarrollo va
necesariamente acompañado
de desigualdad

Argumento: al repartir la riqueza entre los pobres, se eleva el consumo y no el ahorro, limitando la inversión → la trampa de la pobreza. Por el contrario, el ahorro de los ricos se invierte y genera crecimiento.



Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

- Ejemplos contrarios:

Hong Kong

Singapur

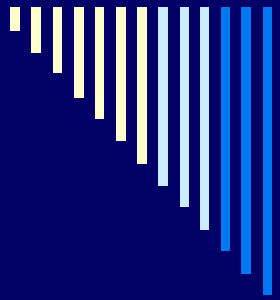
Taiwán

Corea del Sur

Japón

Suecia

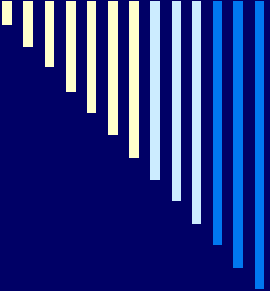
- La U se explica sólo por América Latina y el Caribe
 - Evidencia reciente: equidad inicial es condición necesaria para el crecimiento y el desarrollo, especialmente la igualdad en la tenencia de activos (Alesina, Rodrik y Adelman)
 - Redistribuir activos no es necesariamente estatizar
 - Redistribución de activos + provisión de bienes públicos → realización de las ganancias de la riqueza distribuida
-



Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

El caso del activo educación

- ❑ Educación: ruptura del monopolio del conocimiento a favor de la equidad
 - ❑ Gasto en educación terciaria: con frecuencia es a favor de los ricos
 - ❑ Necesidad de conectar oferta y demanda de educación
-



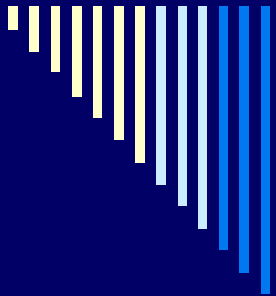
Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

La opción del PDH y de la EDH

Un modelo donde el crecimiento se basa y es alimentado por la equidad, que empuje la demanda, el consumo, el ingreso y el ahorro

Esto requiere identificar específicamente los nexos concretos entre equidad y crecimiento:

- Relación entre estructura de la demanda y crecimiento
 - Filtraciones
 - Crecimiento
 - Empleo
 - Aportes de la distribución equitativa al ahorro familiar o de los hogares
 - Aportes de la equidad a la estabilidad política y el clima de inversión
-



Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

La calidad del crecimiento

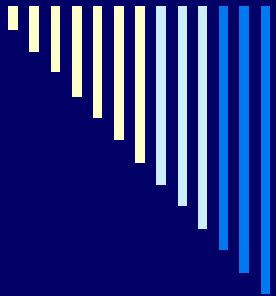
Un buen crecimiento:

- Genera empleo y seguridad
- Propicia la libertad de las personas, les da opciones
- Distribuye los beneficios de manera equitativa
- Promueve la cohesión social y la cooperación
- Salvaguarda el desarrollo humano futuro

Avances dispares, lo importante es que son medidas para juzgar progreso

Preguntas para los políticos:

- ¿Quién se beneficia del crecimiento?
 - ¿Esta creando empleos?
 - ¿Esta preservando oportunidades para el futuro?
 - ¿Propicia la participación?
 - ¿Responde a la diversidad cultural?
-



Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

Críticas al PIB

- Excesivo énfasis en el crecimiento
 - Crecimiento que genera externalidades negativas:
 - Contaminación
 - Otras (p.e. congestionamiento)
 - Crecimiento del sector militar (bienes “buenos” y “malos”)
 - PIB solo registra cambios monetarios
 - 2/3 trabajo mujeres, 1/4 trabajo de hombres: no contabilizado (PNUD 1995)
 - PIB es indiferente al uso de la riqueza
 - Por ejemplo se crea más riqueza para combatir los males de la riqueza inicial
 - PIB no valora los recursos naturales
 - PIB no valora el ocio
 - PIB no valora la libertad
-



Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad: Suecia

- Crecimiento económico (1870-1970) sólidamente basado en DH
 - Excedentes a:
 - industria de exportación
 - desarrollo humano (educación y salud)
 - Depresión impulsó un modelo de mucho mayor equidad y participación activa del Estado
 - Protección social fuerte (equidad)
 - Bajo desempleo (equidad y eficiencia)
 - De los países más equitativos del mundo
 - Activas políticas anti-cíclicas (eficiencia)
 - Política comercial liberal con fuerte intervención en la inversión (p.e. créditos en sectores priorizados)
 - Insostenibilidad reciente del modelo: problemas fiscales, pero resistencia a crisis y a incremento de desigualdad
 - Exportaciones de tecnología (basadas en DH) han ayudado a la recuperación
-



Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad: Japón

Características generales

- ❑ Fuerte crecimiento del PIB (eficiencia)
- ❑ Distribución: reducción de la participación en el ingreso de los más ricos, y aumento de la de los más pobres (equidad)
- ❑ Desaparición de la aristocracia (equidad)
- ❑ Nueva constitución: gobierno democrático (libertad)
- ❑ Reforma agraria (redistribución de activos)
- ❑ Impuesto a la riqueza (equidad)
- ❑ Igualdad de derechos para las mujeres (Equidad y libertad)

Política macroeconómica

- ❑ Baja tasa de interés (eficiencia)
- ❑ Disciplina fiscal (equidad: sostenibilidad)
- ❑ Fuerte gasto social (de los más altos del mundo) (equidad)
- ❑ Bajo gasto en defensa
- ❑ Aranceles proteccionistas
- ❑ Créditos preferenciales dirigidos
- ❑ Promoción de pequeñas empresas (eficiencia y equidad)



Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad: Japón

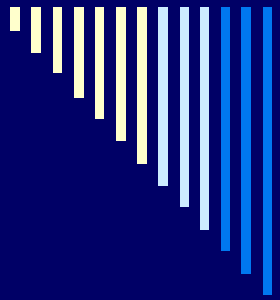
Bases desde la reforma Meiji (1868):
educación y modernización

Resultado

- fuerte aumento del salario real
- Fuertes incrementos en la productividad
- Aumento de la calidad de vida:
 - salud y esperanza de vida

Problemas persistentes de la actualidad

- bajo crecimiento
 - inequidad de género
 - inequidad en el ingreso
-



Directrices: Sinergias entre crecimiento,
equidad y libertad

¿Un “trade-off” entre crecimiento y medioambiente?

Experiencias países desarrollados y países socialistas

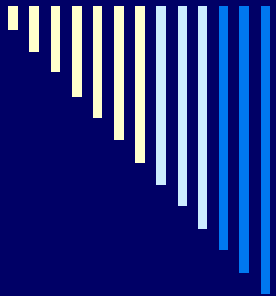
Sostenibilidad puede desacelerar el crecimiento, pero lo hace sostenible

Sostenibilidad no es sólo costos:

tecnologías limpias son también un mercado

Uso racional de los recursos acelera el crecimiento en el largo plazo

Sinergias entre sostenibilidad y crecimiento



Directrices: Sinergias entre crecimiento,
equidad y libertad

¿Un “trade-off” entre crecimiento y libertad?

Sudeste de Asia

Europa del Este

España bajo Franco

Chile bajo Pinochet

Casos más exitosos de crecimiento son bajo democracia política (Europa y los EEUU), pero también España y Chile post-dictaduras

Casos de fracasos en regímenes autoritarios



Directrices: Sinergias entre crecimiento, equidad y libertad

- Libertad libera energías productivas y convierte a los individuos en agentes del crecimiento económico a la vez que en beneficiarios de éste
 - Crecimiento económico maximiza la posibilidad de la democracia política
-

Directrices: balances entre mercado y Estado

El DH es el desarrollo:

- de la gente
- por la gente
- para la gente

Por lo tanto, el desarrollo está:

- basado en la iniciativa de las personas
- apoyado en el mercado, y
- valora las libertades económicas como:
 - fin (forma de opción humana)
 - instrumento que permite uso eficiente de los recursos

Competencia contribuye a maximizar eficiencia económica

El mercado como un instrumento eficiente
de apoyo a la EDH

Directrices: balances entre mercado y Estado

EDH facilita y promueve la iniciativa privada

- Garantizar la eficacia y cumplimiento de contratos
- Darle estabilidad a las reglas del juego dentro del Estado de Derecho
- Política macroeconómica que le de seguridad y confianza a inversionistas
- Inversiones del Estado que potencia las inversiones privadas como en infraestructura, comunicaciones o ciencia

Libertad de mercado no implica el desmonte del Estado. El desmonte del Estado se basa en una visión ideológica a partir de un dilema falso

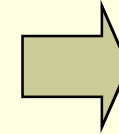
Con frecuencia no tenemos mercados sino oligopolios, y no tenemos Estado sino burocracia que tienden a apropiarse del excedente económico

Directrices: balances entre mercado y Estado

El mercado puede maximizar la eficiencia solo cuando existe competencia “perfecta”

- Alto número de agentes
- Nadie influye en el precio
- Información perfecta

Condiciones restrictivas y frecuentemente improbables



Estado procura crear esas condiciones

Resultados:

- Precios más bajos posibles → maximización beneficio del/la consumidor/a
- Productividad máxima → máxima eficiencia
- Competencia desata energías creativas
- Asigna recursos de manera muy eficiente y a muy bajo costo

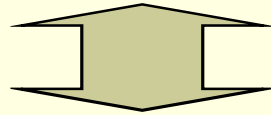
Dos propósitos de la intervención:

- asegurar plena competencia (o simularla)
- asegurar la producción de bienes que no se producen bajo condiciones de mercado (bienes públicos)

Directrices: balances entre mercado y Estado

El PDH se distancia de las visiones que contraponen
al Estado y al mercado

Estado: corrector de problemas de mercado



Mercado: debe estar libre de distorsiones desde el Estado,
y visión fiscalista

“En la práctica, tanto el Estado como el mercado suelen estar dominados
por las mismas estructuras de poder”

PNUD 1993, p. 4.

El público debe orientar al mercado y al Estado, debe gozar de un poder suficiente para
influir eficazmente sobre estos. Los mercados al servicio de la gente y no al revés.
Condiciones previas

Directrices: balances entre mercado y Estado

Mercado: el mecanismo más eficiente para distribuir bienes y servicios.

Conecta, a muy bajo costo, productores y consumidores, empleadores y empleados, y fija precios. Esto es un proceso complejo.

Condición: que el mercado sea libre. Pero ¿qué tan libres son los mercados?
¿son accesibles? ¿Qué problemas generan?

Los problemas de los mercados

- tienen muchas barreras (del gobierno y de grupos poderosos)
 - legales
 - financieras
 - conocimiento
- no son necesariamente favorables al público
- no tienen juicios de valor
- recompensan a los ricos o sólo a los que tienen algo valioso que vender

Directrices: balances entre mercado y Estado

Tres problemas recurrentes de los mercados

1. Deformaciones propias de los mercados: i.e. monopolios
2. Disparidades entre agentes
3. No reflejan externalidades:
costos y beneficios que no son capaces de valorar

Directrices: balances entre mercado y Estado

Imperfecciones de mercado

Mercado no existe → estado lo crea
Por ejemplo: trabajo de la mujer
licencias de contaminación/explotación

Barreras de entrada: licencias o discriminación → el estado las elimina

Presencia y prácticas restrictivas de la competencia → regulación de competencia

Asimetrías de información → facilitar información
educación
información pública
regulación (p.e. sustancias nocivas)

Pobreza: incapacidad de acceder, competitivamente, a los mercados primarios, donde depende el bienestar (denegación de libertad)

Directrices: balances entre mercado y Estado

Pobreza como una imperfección de mercado: la pobreza limita la capacidad de acceder a los mercados, especialmente los primarios: tierra, trabajo, capital y seguros

- Tierra: Presión demográfica y subdivisión de parcelas
Otros insumos estratégicos como el agua
Garantía para acceso al crédito
- Trabajo: Desnutrición: bloqueo al trabajo productivo } productividad
Educación y capacidad productiva }
- Capital: Costos de administración del préstamo
Colateral (garantía)
Riesgo es mayor (subsistencia versus repago)
- Seguros: Costos de administración
Dificultades de información del proyecto
Riesgo moral e información

Directrices: balances entre mercado y Estado

Otras críticas

- los mercados son escenarios de lucha de poderes: las personas entran como participantes desiguales, lo que implica que puede profundizar la desigualdad al remunerar inequitativamente
- los mercados tienden a subvalorar el futuro, son miopes: medioambiente, a menudo los precios no reflejan el auténtico valor de los recursos naturales, que viene dado por su escasez → sobreexplotación y agotamiento

El DH sostenible exige más de los mercados

eficiencia + equilibrio + equidad + sostenibilidad

para eso se necesitan instituciones que guíen al mercado:

la acción del público

Directrices: balances entre mercado y Estado

- Mercados favorables al público (PNUD 1993)
(participación del público en su funcionamiento)
 - Condiciones previas
 - Condiciones concomitantes
 - Medidas de corrección
 - Redes de seguridad social

Directrices: balances entre mercado y Estado

Condiciones previas:

- público educado y en salud
- distribución equitativa de activos
- créditos a los pobres para acceso al mercado
- acceso a información para facilitar el aprovechamiento de oportunidades en el mercado
- dotación de infraestructura
- marco jurídico que proteja los derechos de propiedad
- ausencia de barreras de acceso
- régimen mercantil liberal

Directrices: balances entre mercado y Estado

Condiciones concomitantes:

- estabilidad macroeconómica
 - Inestabilidad → poca transparencia, incertidumbre
- régimen de incentivos transparente
 - Ley 299 de incentivo industrial
 - Transparencia de precios, externalidades y penalidades
- ausencia de reglamentaciones arbitrarias
 - Ley 299 de incentivo industrial

Directrices: balances entre mercado y Estado

Medidas de corrección:

- protección de la competencia (leyes antimonopolios y protección contra malas prácticas financieras)
- protección a los consumidores
- protección de trabajadores
- protección de grupos especiales (p.e. vulnerables)
- protección del medioambiente

Redes de seguridad social para proteger a los damnificados de los mercados.

Pero, ¿cuanta protección?

Mucha desalienta el trabajo, poca es insuficiente...

Directrices: balances entre mercado y Estado

Bienes públicos

indivisibles en el consumo, no se puede cobrar individualmente

- Bienes públicos puros: nadie los produce porque nadie los paga (defensa, justicia)
- Externalidades: positivas como la investigación científica que no se puede aprovechar de manera exclusiva, o negativas como la contaminación
- Indivisibilidades de la oferta: gran inversión inicial de capital (acueductos, energía, urbanismo)
- Bienes meritorios: educación primaria, por ejemplo, que no se producirían en cantidades suficientes en condiciones de mercado porque la población no tiene capacidad de pagarlos
- Información como fuente de externalidades y de aumento de productividad

Estas cinco categorías forman el mundo de la governabilidad.

Governabilidad: capacidad de una sociedad para asegurar la producción óptima y uso adecuado de los bienes públicos



Muchas gracias